



**Извештај о ревизији правилности пословања  
Града Новог Сада у делу који се односи на расходе за  
запослене за 2022. годину, код директних и индиректних  
корисника буџетских средстава**



**Број: 400-957/2023-04/23**  
**Београд, 21. децембар 2023. године**

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

<sup>1</sup> насловна слика преузета са [www.novisad.rs](http://www.novisad.rs)

## Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2022. године спроведено је укупно 813 ревизије код локалних власти, и то: (1) 197 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања и 282 ревизије саставних делова; (2) 113 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 72 ревизије саставних делова (3) 100 ревизија правилности пословања и 34 ревизије саставних делова и (4) 15 ревизија правилност и ефикасност планирања јавних набавки у јединицама локалних самоуправа код директних корисника буџетских средстава.

Код највећег дела локалних власти откривене су значајне неправилности које се односе на обрачун и исплату плата. Ревизија правилности пословања на тему расхода за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину, спроведена је са циљем да се провери да ли су расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава обрачунати и исплаћени у складу са прописима.

## Шта смо препоручили?

Одговорним лицима директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада дали смо 16 препорука којима смо препоручили да:

- обрачун и исплату плата врше применом коефицијената и основице утврђене законом,
- додатке на плату и накнаде плата обрачунавају и исплаћују у складу са законом,
- обрачун и исплату солидарних помоћи запосленима врше у складу са законом,
- број запослених на одређено време ускладе са прописима и
- побољшају систем интерних контрола.

## Резиме

Директни и индиректни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години извршили расходе за запослене, више у односу на пропис, у износу од најмање 372,8 милиона динара.

Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години исплатили плате и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца више у износу од најмање 140 милиона динара, због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. Индиректни буџетски корисници Града Новог Сада су за поједина радна места утврдили коефицијенте који нису у складу са прописом. Код директних и индиректних буџетских корисника утврђене су неправилности у обрачуну и исплати додатака на плату и накнада плата.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у 2022. години исплатили, супротно прописима, солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у укупном износу од 232,8 милиона динара.

Град Нови Сад је на дан 30. децембар 2022. године имао 128 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење (72 запослена лица код директних буџетских корисника и 56 запослених код индиректних буџетских корисника).

Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години запослили 40 службеника на положају у статусу вршиоца дужности, на период дужи од законом утврђеног, а да Градско веће није расписало јавни конкурс за попуњавање ових радних места.

Директни корисници буџетских средстава у 2022. години за 12 запослених лица нису имали документацију којом се потврђује и доказује да испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци.

## САДРЖАЈ

<b>I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....</b>	<b>5</b>
1. Расходи за запослене .....	5
Град Нови Сад је масу средстава за плате планирао у складу са прописима. ....	5
Град Нови Сад је на дан 30. децембра 2022. године имао 128 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење.....	5
Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години исплатили плате и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца више у износу од најмање 140 милиона динара због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. ....	6
Индиректни буџетски корисници Града Новог Сада су за поједина радна места утврдили коефицијенте који нису у складу са прописом. Код директних и индиректних буџетских корисника утврђене су неправилности у обрачуну и исплати додатака на плату и накнада плата. ....	6
Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада у натури .....	8
Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у 2022. години исплатили, супротно прописима, солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у укупном износу од 232,8 милиона динара.....	8
Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада трошкова за запослене .....	10
Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати јубиларних награда .....	10
Скретање пажње.....	11
<b>II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА .....</b>	<b>12</b>
Захтев за достављање одазивног извештаја .....	18
<b>III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>20</b>
<b>IV Прилози .....</b>	<b>23</b>
Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија .....	24
Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије .....	28
Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину.....	31

## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. Расходи за запослене

#### 1.1 ПЛАНИРАЊЕ МАСЕ ПЛАТА

Град Нови Сад је масу средстава за плате планирао у складу са прописима.

**1.1.1** Град Нови Сад је масу средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава планирао у складу са Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину и Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години.*

#### 1.2 БРОЈ ЗАПОСЛЕНИХ, СТАТУС СЛУЖБЕНИКА НА ПОЛОЖАЈУ И ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА ЗА ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА

Град Нови Сад је на дан 30. децембра 2022. године имао 128 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење.

**1.2.1** Град Нови Сад је на дан 30. децембар 2022. године имао укупно 128 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење и то: код директних корисника буџетских средстава 72 запослена лица и код установа културе 56 запослених лица, што није у складу са чланом 27к ставови 4, 5 и 6 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност делимично отклоњена (*Предузета мера број 2*) и дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 2*).

Директни корисници буџетских средстава у 2022. години за 12 запослених лица нису имали документацију којом се потврђује и доказује да испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци.

**1.2.2** Директни буџетски корисници Града Новог Сада, у 2022. години, за 12 запослених лица (једно лице на неодређено време и 11 на одређено време), нису имали документацију којом се потврђује и доказује да испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци, што није у складу са члановима 61, 62, 63, 64 и 66 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Обједињеним Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност отклоњена (*Предузета мера број 3*).

Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години запослили 40

**1.2.3** Код директних буџетских корисника Града Новог Сада, у 2022. години је за 40 лица на радним местима службеника на положају, био утврђен статус вршиоца дужности на период дужи од законом утврђеног, што није

службеника на положају у статусу вршиоца дужности, на период дужи од законом утврђеног, а да Градско веће није расписало јавни конкурс за попуњавање ових радних места.

у складу са чланом 56 ставови 2 и 3 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, јер Градско веће Града Новог Сада није у року од 15 дана, од дана доношења решења о постављењу вршиоца дужности службеника на положају, расписало јавни конкурс за попуњавање положаја, већ је непрекидно доносило решења којима поставља вршиоце дужности у трајању од три месеца.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност делимично отклоњена (*Предузета мера број 4*) и дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 3*).

Више детаља у вези ових налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

### 1.3 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПЛАТА, НАКНАДА И ДОДАТКА И СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА

Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години исплатили плате и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца више у износу од најмање 140 милиона динара због примене коефицијената и основице који нису у складу са прописима. Индиректни буџетски корисници Града Новог Сада су за поједина радна места утврдили коефицијенте који нису у складу са прописом. Код директних и индиректних буџетских корисника утврђене су неправилности у обрачуну и исплати додатака на плату и накнада плата.

**1.3.1** Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години за 111 запослених обрачунали и исплатили плату применом основице и коефицијената за постављена лица уместо за запослене, а за 574 запослена лица за обрачун плата применили су коефицијенте који нису у складу са прописима. На тај начин исплаћене су плате, порези и социјални доприноси на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 140 милиона динара, што није у складу са чланом 4 став 1 алинеје 3, 4, 5, 6, 8 и 9, чланом 5 став 1 тачка 2) алинеје 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9 и 10 и ставом 2 алинеје од 2 до 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, Закључком Владе Републике Србије и члану 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 4*).

**1.3.2** Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада у 2022. години су извршили обрачун и исплату додатка за минули рад применом основице која није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 52 став 1 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада.

Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години извршили обрачун накнаде плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за време коришћења годишњег одмора применом основе за обрачун која није у складу са чланом

26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору, а обрачун накнаде за боловања до 30 дана вршили су у висини 75% уместо 65% од основице, што није у складу са чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност делимично отклоњена (*Предузета мера број 5*) и дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препорука број 5 и 6*).

**1.3.3** Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад је уговорима о раду за 142 запослена лица на радном месту „сервирка“ утврдила коефицијент нижи од коефицијента утврђеног чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Запослени на радном месту „сервирка“ су у току 2022. године примали минималну зараду, на тај начин је висина исплаћене плате била у складу са прописима јер би и применом прописаних коефицијената плата ових запослених била испод минималне зараде.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност делимично отклоњена (*Предузета мера број 6*) и дали смо препоруку за отклањање неправилности (*Препорука број 7*).

**1.3.4** Индиректни буџетски корисници у области културе су за обрачун и исплату плата утврдили коефицијенте који нису у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и то: Градска библиотека у Новом Саду за два запослена, „Новосадско позориште UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад за два запослена, Стеријино позорје, Нови Сад за два запослена, Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада за једног запосленог и Историјски архив Града Новог Сада за једног запосленог.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео мере којима су неправилности делимично отклоњена (*Предузета мера број 7, 8, 10 и 11*) и дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препорука број 8, 9, 10, 11 и 12*).

**1.3.5** „Новосадско позориште UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је у 2022. години применило основу за обрачун минулог рада која није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним оранима и јавним службама и применило основу за обрачун накнаде плата која није у

складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 26 и 28 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

У вези са утврђеним субјект ревизије је у поступку ревизије предузео меру којом је неправилност отклоњена (*Предузета мера број 9*).

Више детаља у вези ових налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

#### **1.4 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАКНАДА У НАТУРИ**

**Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада у природи**

**1.4.1** У поступку ревизије нису утврђене неправилности приликом обрачуна и исплате накнада у природи - превоз на посао и са посла (маркице), код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада у 2022. години.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

#### **1.5 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА СОЦИЈАЛНИХ ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА**

**Директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у 2022. години исплатили, супротно прописима, солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у укупном износу од 232,8 милиона динара**

**1.5.1** Директни буџетски корисници Града Новог Сада су извршили обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених два пута у току 2022. године (у марту и децембру), у износу од 20.000 динара нето по запосленом и по том основу извршили расход у укупном износу од 61,4 милиона динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**1.5.2** Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад је извршила обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених два пута у току 2022. године (у марту и децембру), у износу од 30.000 динара нето по запосленом и по том основу извршила расход у укупном износу од 155,3 милиона динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

**1.5.3** Индиректни буџетски корисници у области културе су извршили обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја



запослених, два пута у току 2022. године, у износу од 20.000 динара нето по запосленом, а укупном износу од 15,5 милиона динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти и 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Извршени расходи по основу исплате солидарне помоћи запосленима у установама културе су следећи: Градска библиотека Града Новог Сада у укупном износу од 3,9 милиона динара, Позориште младих, Нови Сад у укупном износу од 1,9 милиона динара, „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“ у укупном износу од 2 милиона динара, Стеријино позорје, Нови Сад у укупном износу од 533 хиљаде динара, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин у укупном износу од 578 хиљада динара, Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач у укупном износу од 178 хиљада динара, Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада у укупном износу од 1,1 милион динара, Историјски архив Града Новог Сада у укупном износу од 955 хиљада динара, Музеј Града Новог Сада у укупном износу од 1,8 милиона динара, Културни центар Новог Сада у укупном износу од 1,3 милиона динара, Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог у укупном износу од 710 хиљада динара, Новосадски дечији културни центар у укупном износу од 289 хиљада динара, Културни центар „Руменка“ у укупном износу од 178 хиљада динара и Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад који је извршио једну исплату солидарне помоћи запосленима у укупном износу од 67 хиљада динара.

**1.5.4** Туристичка организација Града Новог Сада је извршила обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, два пута у току 2022. године, у износу од 20.000 динара нето по запосленом и по том основу извршила расход у укупном износу 600 хиљада динара динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (*Препорука број 13,14,15 и 16*).

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

---

---

### 1.6 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

---

**Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати накнада трошкова за запослене**

**1.6.1** У поступку ревизије нису утврђене неправилности код извршења расхода везаних за накнаде трошкова превоза на посао и са посла запослених, код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада у 2022. години.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

---

### 1.7 ОБРАЧУН И ИСПЛАТА НАГРАДА ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ

---

**Код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати јубиларних награда**

**1.7.1** У поступку ревизије нису утврђене неправилности при обрачуну и исплати јубиларних награда код директних и индиректних буџетских корисника Града Новог Сада у 2022. години.

Више детаља у вези овог налаза дато је у *Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години*

---

### **Скретање пажње**

Скрећемо пажњу на налаз, у Прилогу 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину, тачка 3 Плате, додаци, накнаде плата и социјални доприноси на терет послодавца да:

- је чланом 59 став 3 Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописано, између осталих, и звање млађи референт. Чланом 185\* истог закона прописана су радна места намештеника. Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима нису прописани коефицијенти за радно место – млађи референт и радна места – намештеник,
- су код установа културе систематизована радна места према звањима из Уредбе о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, област културе, за која не постоји јасна подударност са звањима дефинисаним чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, где спадају саветник, виши стручни сарадник и стручни сарадник,
- је за поједина радна места Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, област културе, прописан степен стручне спреме који није подударан са степеном стручне спреме у члану 2 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама,
- је чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, прописан коефицијент који припада директору установе која обавља послове од интереса за Републику, а да не постоји пропис који јасно дефинише које су установе које обављају послове од интереса за Републику,
- су Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, прописана поједина радна места у култури и информисању, а да таква радна места нису прописана чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Ова питања нису утицала на наше закључке о правилности пословања Града Новог Сада који се односе на расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину.

## II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА

### 1. Резиме откривених неправилности

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>

1. Град Нови Сад је на дан 30. децембар 2022. године имао укупно 128 запослених на одређено време више у односу на прописано ограничење и то: код директних корисника буџетских средстава 72 запослена лица и 56 запослених лица код установа културе (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
2. Директни буџетски корисници Града Новог Сада, у 2022. години, за 12 запослених лица (једно на неодређено време и 11 на одређено време), нису имали документацију којом се потврђује и доказује да испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
3. Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години за 111 запослених обрачунали и исплатили плату применом основице и коефицијената за постављена лица уместо за запослене, а за 574 запослена лица за обрачун плата применили су коефицијенте који нису у складу са прописима. На тај начин исплаћене су плате, порези и социјални доприноси на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 140 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
4. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада у 2022. години су вршили обрачун и исплату додатка за минули рад применом основице коју чини збир основне плате и накнаде плате у месецу када је запосленом обрачуната и исплаћена плата што није у складу са прописом којим је прописано да се за основицу узима основна плата запосленог (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
5. Директни буџетски корисници Града Новог Сада су у 2022. години накнаду плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за време коришћења годишњег одмора обрачунали у висини основне плате у месецу у коме је остварено право на ову накнаду што није у складу са законом којим је прописано да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора и плаћеног одсуства  
Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су током 2022. године вршили обрачун и исплату боловања до 30 дана у висини 75% од основице, што није у складу са законом којим је прописано да се ова накнада обрачунава и исплаћује запосленом у висини 65% од основице (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
6. Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад је уговорима о раду за 142 запослена лица на радном месту „сервирка“ утврдила коефицијент 6,30 што није у складу са прописом којим је за радно место „сервирка“ прописан коефицијент 7,27. Плате за наведена 142 запослена у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде (Прилог 3 –

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана

- Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
7. У Градској библиотеци у Новом Саду за два запослена лица утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата супротно пропису (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  8. У Новосадском позоришту - UJVIDEKI SZINHAZ, Нови Сад за два запослена лица утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата супротно пропису (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  9. „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је као основу при обрачуну и исплати додатака на плату по основу минулог рада применило основну плату и накнаду плате што није у складу са прописима којима је уређено да је основ за обрачун минулог рада основна плата. „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад обрачунало и исплатило накнаду плате за плаћено одсуство, годишњи одмор и боловање до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је одсуствовао због болести, што није у складу са прописом којим је уређено да је основ за обрачун накнаде просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком се врши обрачун ових врста накнада (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  10. У Стеријиним позорју, Нови Сад су за два запослена лица утврђени коефицијенти за обрачун и исплату плата супротно пропису (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  11. У Заводу за заштиту споменика културе Града Новог Сада једном запосленом лицу је утврђен коефицијент супротно прописима (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  12. У Историјском архиву Града Новог Сада једном запосленом лицу је утврђен коефицијент супротно прописима (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  13. Директни буџетски корисници Града Новог Сада су извршили обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених два пута у току 2022. године (у марту и децембру), у износу од 20.000 динара нето по запосленом и по том основу извршили расход у укупном износу од 61,4 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  14. Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад је извршила обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, два пута у току 2022. године (у марту и децембру), у износу од 30.000 нето по запосленом и по том основу извршила расход у укупном износу од 155,3 милиона динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
  15. Индиректни буџетски корисници у области културе су извршили обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, два пута у току 2022. године, у износу од 20.000 динара нето по запосленом, у укупном износу од 15,5 милиона динара и то: Градска библиотека Града Новог Сада у укупном износу од 3,9 милиона динара, Позориште младих, Нови Сад у укупном износу од 1,9 милиона динара, „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“ у укупном износу од 2 милиона динара, Стеријино позорје, Нови Сад у укупном износу од 533 хиљаде динара, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин у укупном износу од 578 хиљада динара, Установа за културу и образовање Културни

центар „Кисач“, Кисач у укупном износу од 178 хиљада динара, Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада у укупном износу од 1,1 милион динара, Историјски архив Града Новог Сада у укупном износу од 955 хиљада динара, Музеј Града Новог Сада у укупном износу од 1,8 милиона динара, Културни центар Новог Сада у укупном износу од 1,3 милиона динара, Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог у укупном износу од 710 хиљада динара, Новосадски дечији културни центар у укупном износу од 289 хиљада динара, Културни центар „Руменка“ у укупном износу од 178 хиљада динара и Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад који је извршио једну исплату солидарне помоћи запосленима у укупном износу од 67 хиљада динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).

16. Туристичка организација Града Новог Сада је извршила обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, два пута у току 2022. године, у износу од 20.000 динара нето по запосленом и по том основу извршила расход у укупном износу 600 хиљада динара (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).
17. На основу спроведене ревизије функционисања система интерних контрола утврдили смо да Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“ и Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада нису у потпуности успоставили ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности које се односе на адекватно документовање и вођење евиденција (Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија).

## **ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>**

18. У поступку ревизије утврдили смо да је за 40 лица на радним местима службеника на положају, утврђен статус вршиоца дужности на период дужи од законом утврђеног, што није у складу са чланом 56 ставови 2 и 3 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, јер Градско веће Града Новог Сада није у року од 15 дана, од дана доношења решења о постављењу вршиоца дужности службеника на положају, огласило јавни конкурс за попуњавање положаја, већ непрекидно доноси решења којима поставља вршиоце дужности у трајању од три месеца (Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава у 2022. години).

## **2. Резиме препорука**

### **ПРИОРИТЕТ 1**

1. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да и код осталих директних корисника буџетских средстава и установа културе број запослених лица на одређено време ускладе са прописаним ограничењима, у складу са Законом о буџетском систему. (Прилог 3 – Препорука број 2).
2. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и да примењују основицу за запослена лица у складу са Закључком Владе Републике

---

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана

- Србије (Прилог 3 – Препорука број 4).
3. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да врше исплату додатка за минули рад у складу са обрачуном односно применом основице која се утврђује на начин прописан законом. (Прилог 3 – Препорука број 5).
  4. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да накнаду за плату за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни, за коришћење годишњег одмора и за време боловања до 30 дана обрачунавају и исплаћују у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 6).
  5. Препоручујемо одговорном лицу Предшколске установе „Радосно детињство“ да при обрачуну и исплати плата примењује утврђене коефицијенте, у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 7).
  6. Препоручујемо одговорном лицу Градске библиотеке у Новом Саду да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 8).
  7. Препоручујемо одговорном лицу „Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 9).
  8. Препоручујемо одговорном лицу Стеријиног позорја, Нови Сад да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 10).
  9. Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 11).
  10. Препоручујемо одговорним лицима Историјског архива Града Новог Сада да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом (Прилог 3 – Препорука број 12).
  11. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да утврђују право и исплаћују солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених, у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 13).
  12. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада и одговорном лицу Предшколске установе „Радосно детињство“ Нови Сад да утврђује право и исплаћују солидарну помоћ запосленима у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 14).
  13. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада и одговорном лицу Градске библиотеке у Новом Саду, Музеја Града Новог Сада, Позоришта младих, Нови Сад, Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ, Нови Сад, Стеријиног позорја, Нови Сад, Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјског архива Града Новог Сада, Културног центра Новог Сада, Нови Сад, Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, Нови Сад, Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Новосадског дечијег културног центра, Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин, Културног центар „Руменка“ и Установе за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог да утврђују право и исплаћују солидарну помоћ запосленима у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 15).
  14. Препоручујемо одговорном лицу Туристичке организације Града Новог Сада да утврђује право и исплаћује солидарну помоћ запосленима у складу са прописима (Прилог 3 – Препорука број 16).
  15. Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада да обрачунски листићи садрже податке у складу са прописима (Прилог 1 – Препорука број 1).

## ПРИОРИТЕТ 2

16. Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да предузму активности и спроведу поступак за постављење службеника на положају на начин прописан Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. (Прилог 3 – Препорука број 3).

### Предузете мере у поступку ревизије

1. Одговорна лица Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“ су прихватила дату препоруку да воде евиденцију присуства на раду, да уговори о раду које закључују са запосленима садрже и утврђени коефицијент за обрачун и исплату плата и да обрачунски листићи садрже податке у складу са прописима, и у поступку ревизије предузели мере и активности за вођење дневне евиденције присутности запослених на раду, закључење анексе уговора о раду са свим запосленима и измену садржаја обрачунског листића. Почев од октобра месеца 2023. године отпочело је вођење дневне евиденције присутности запослених на раду. Са запосленима су у октобру 2023. године закључени анекси уговора о раду којима су утврђени коефицијенти за обрачун плате, а у обрачунским листићима који се односе на плату за октобар 2023. године, за све запослене, укључујући и запослене којима припада минимална зарада су измењени тако да садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијента.
2. Одговорна лица Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватила дату препоруку да број запослених лица на одређено време ускладе са прописаним ограничењима, у складу са Законом о буџетском систему, и у поступку ревизије предузели мере и активности за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање преко 10% запослених на одређено време. Дана 23. новембра 2023. године достављени су Закључци Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање<sup>3</sup> на основу којих је утврђено да је Град Нови Сад усагласио број запослених лица на одређено време код два директна буџетска корисника (Градске управе за урбанизам и грађевинске послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције) и три установе културе (Позориште младих, Културни центар Новог Сада и Новосадски дечији културни центар).
3. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су прихватили дату препоруку да радни однос на неодређено и одређено време заснивају са лицима која испуњавају услове у погледу радног искуства у струци, како је прописано Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада и у поступку ревизије су предузели мере и активности којима су два лица распоређена на радна места за која испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци, а са пет лица, којима је престао радни однос на одређено време на радним местима на којима нису испуњавали услове у погледу радног искуства у струци, закључени су уговори о обављању привремених и повремених послова. Четири лица којима је у међувремену престао радни однос на одређено време (дана 31. децембра 2022. године, 4. априла 2023. године, 21. јуна 2023. године и 31. јула 2023. године) нису поново ангажована, а једно лице је у међувремену испунило

<sup>3</sup> Закључци Комисије 51 број: 112-4386/2023-1 од 31. маја 2023. године, број: 112-4595/2023-1 од 28. јуна 2023. године и број: 112-5495/2023-2 од 28. јуна 2023. године



- услове у погледу радног искуства на радном месту за које има уговор о радном односу.
4. Град Нови Сад је прихватио дату препоруку да у законски прописаном року спроведе поступак за постављење службеника на положају на начин прописан Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, и у поступку ревизије отпочео предузимање мера и активности у циљу отклањања уочене неправилности на начин да је Градоначелник Града Новог Сада 23. новембра 2023. године Решењем<sup>4</sup> образовао и именовоа Комисију за припрему јавног конкурса за попуњавање положаја начелника, директора, шефа и њихових заменика у градским управама, посебним организацијама и служби Града Новог Сада.
  5. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватили дату препоруку да обрачун и исплату додатка за минули рад врше применом основице која се утврђује на начин прописан законом, и у поступку ревизије предузели мере и активности на начин да је Градска управа за финансије извршила обрачун плате запослених односно обрачун додатка за минулог рада за месец новембар 2023. године применом правилне основице у складу са прописима.
  6. Одговорно лице Предшколске установе „Радосно детињство“ Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности на отклањању утврђене неправилности. Изменама Правилника о организацији и систематизацији послова од 15. септембра 2023. године усклађени су коефицијенти са Уредбом о изменама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, која је на снази од 9. септембра 2023. године, након чега су са запосленим лицима на радном месту „сервирка“ закључени Анекси уговора. Закљученим анексима извршено је усклађивање коефицијената са коефицијентима који су прописани наведеном Уредбом, којом је за ове запослене утврђен коефицијент 9,34.
  7. Одговорно лице Градске библиотеке у Новом Саду је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за два запослена лица са основним стручним звањем „дипломирани библиотекар“. Дана 16. новембра 2023. године са два запослена лица, са стручним звањем дипломирани библиотекар, закључени су анекси уговора о раду, и истима су утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.
  8. Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за запослена лица на радним местима “Реквизитер” и „Референт за безбедност и заштиту на раду“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту “Реквизитер”, односно „Референт за безбедност и заштиту на раду“ закључени су анекси уговора о раду којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.
  9. Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да додаток на плату и накнаде плате обрачунају и исплаћују у складу са прописом, и у поступку ревизије предузело мере и активности везане за обрачун и исплату накнаде плате за плаћено одсуство, годишњи одмор и

---

<sup>4</sup> Решење о образовању и именовању Комисије број:II-020-4/2023-78/b од 23. новембра 2023. године

боловање до 30 дана. Приликом обрачуна и исплате плате за месец септембар 2023. године, додатак на плату (минули рад) обрачунат је коришћењем основице коју чини основна плата, а накнаде плате за годишњи одмор и боловање до 30 дана обрачунате су коришћењем основице коју чини просечна плата за 12 месеци који претходе месецу за који се врши обрачун, односно у складу са прописима.

10. Одговорно лице Стеријиног позорја“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за запослена лица, на радним местима “Технички секретар” и „Чистачица“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту “Технички секретар”, односно „Чистачица“ закључени су анекси уговора о раду којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.
11. Одговорно лице Историјског архива Новог Сада прихватило је дату препоруку да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су у складу са прописом и у поступку ревизије предузете су мере и активности на основу којих је 16. новембра 2023. године са запосленим лицем на радном месту “Помоћник директора” закључен анекс уговора о раду којим је утврђен коефицијент у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### **Захтев за достављање одазивног извештаја**

Град Нови Сад је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Нови Сад је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Нови Сад обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року

до три године, Град Нови Сад обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и ревизија одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 став 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**21. децембар 2023. године**

### **III КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији, Програма ревизије за 2023. годину и Закључка број 400-957/2023-04/1 од 4. маја 2023. године.

#### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Града Новог Сада, Трг Слободе број 1, Нови Сад која се односи на расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава.

#### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2022. године.

#### **3. Информације о субјекту ревизије**

Нови Сад је административни, привредни, културни, образовни, научни и туристички центар Аутономне Покрајине Војводине у Републици Србији. Седиште је градских и покрајинских органа власти и административни је центар Јужнобачког округа. По подацима о попису из 2011. године, на територији Града је живело 341.625 становника. Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину, Град Нови Сад је сврстан у прву групу развијености јединица локалне самоуправе, чији је степен развијености изнад републичког просека.

Статутом Града Новог Сада утврђено је да подручје Града чине следећа насељена места: Нови Сад, Петроварадин, Сремска Каменица, Футог, Ветерник, Каћ, Будисава, Бегеч, Буковац, Кисач, Ковиљ, Лединци, Стари Лединци, Руменка, Степановићево и Ченеј.

Град Нови Сад је основао следеће установе културе: Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјски архив Града Новог Сада, Музеј Града Новог Сада, Градска библиотека у Новом Саду, Културни центар Новог Сада, Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач, Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог, Новосадско позориште, Позориште младих, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Стеријино позорје Нови Сад, Културни центар „Руменка“ Руменка, Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад и Новосадски дечији културни центар. Васпитно образовни рад реализује се у Предшколској установи „Радосно детињство“, основно образовање и васпитање се реализује у 39 основних школа, једној школи за образовање одраслих, а средње образовање се реализује у 16 средњих школа. У оквиру набројаних школа су и три школе у којима се реализује и основно и средње образовање и то у Музичкој школи, Балетској школи и Школи за основно и средње образовање „Др Милан Петровић“. Нови Сад је универзитетски град са државним универзитетом и многим приватним факултетима и високим школама. Град Нови Сад је оснивач 11 јавних комуналних предузећа, три јавна предузећа и две агенције.

Скупштина је највиши орган Града Новог Сада која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника, заменика председника и постављењем секретара, а има 78 одборника. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће кога чине градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова Градског већа. За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине, Градоначелника и Градског већа, образоване су градске управе за поједине области. Одлуком о градским управама Града Новог Сада образовано је 17 градских управа, две посебне организације (Биро за пружање правне помоћи и Дирекција за робне резерве) и

једна служба (Служба за заједничке послове).

Седиште Града Новог Сада је у Новом Саду, Трг слободе број 1. Рачун извршења буџета Града Новог Сада је 840-58640-69 и отворен је као подрачун у оквиру Консолидованог рачуна трезора Града Новог Сада у Управи за трезор.

#### 4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу са применљивим критеријумима по свим материјално значајним питањима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу примене закона који регулишу расходе за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са расходима за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.

#### 5. Критеријуми

Прописи који су у ревизији коришћени као извор критеријума су:

- Закон о раду<sup>5</sup>,
- Закон о систему плата запослених у јавном сектору<sup>6</sup>,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>7</sup>,
- Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе<sup>8</sup>,
- Закон о запосленима у јавним службама<sup>9</sup>,
- Закон о предшколском васпитању и образовању<sup>10</sup>,
- Закон о библиотечко-информационој делатности<sup>11</sup> и
- одговарајућа подзаконска акта и интерна акта субјекта ревизије.

#### РЕВИЗИЈСКА ПИТАЊА

1. Да ли је маса средстава за плате планирана у складу са прописима?
2. Да ли је број запослених на неодређено и одређено време у складу са прописима?
3. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада обрачунали и исплатили плате, додатке и накнаде запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца у складу са законом?

<sup>5</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење

<sup>6</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18, 86/19, 157/20 и 123/21

<sup>7</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закон, 113/17 – др. закони, 95/18 -др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони)

<sup>8</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 21/16, 113/117, 95/18, 114/21, 113/17 – др. закон, 95/118 – др. закон, 86/19- др. закон, 157/20 – др. закон и 123/21 – др. закон

<sup>9</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 113/17, 85/18, 86/19, 157/20 и 123/21

<sup>10</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 18/10, 101/17 – др. закон, 95/18 – др. закон, 10/19, 86/19 – др. закон, 157/20 – др. закон, 123/21 – др. закон и 129/21)

<sup>11</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 52/11 и 78/21

4. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада обрачунали и исплатили накнаде у натури запосленима у складу са законом?
5. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада обрачунали и исплатили социјална давања запосленима у складу са законом?
6. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада обрачунали и исплатили накнаде трошкова за запослене у складу са законом?
7. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава Града Новог Сада обрачунали и исплатили награде запосленима и остале посебне расходе у складу са законом?

## **6. Методологија рада**

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу интерних аката којима су уређени расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада,
- испитивање активности и одлука у вези са расходима за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада, и
- интервјуисање одговорних лица директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Града Новог Сада како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

#### **IV Прилози**

## Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).

Руководство корисника јавних средстава одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Ефикасан систем интерних контрола захтева препознавање и континуирану процену и оцењивање материјалних ризика који могу онемогућити постизање планираних циљева.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

**(1) Контролно окружење** представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле утиче став руководства према интерној контроли и став запослених о свом раду и задацима који се испољава кроз одговорност, самопоуздање и ефикасност. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, организациону структуру, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности.

Утврдили смо да су органи Града Новог Сада, радећи на креирању интерног контролног окружења донели Статут Града Новог Сада<sup>12</sup>, Пословник Скупштине Града, Пословник о раду Градског већа, Одлуку о градским управама Града Новог Сада<sup>13</sup> и низ других аката.

### *Организациона структура*

Органи Града су Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и градске управе. Скупштина је највиши орган Града Новог Сада која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника, заменика председника и постављењем секретара, а има 78 одборника. Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће кога чине градоначелник, заменик градоначелника и 11 чланова Градског већа. За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине, Градоначелника и Градског већа, образоване су градске управе за поједине области. образовано је 17 градских управа, које имају статус директних буџетских корисника: Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве, Градска управа за урбанизам и грађевинске послове, Градска управа за заштиту животне средине, Градска управа за привреду, Градска управа за финансије, Градска пореска управа, Градска управа за образовање, Градска управа за културу, Градска управа за спорт и омладину, Градска управа за здравство, Градска управа за социјалну и дечију заштиту, Градска управа за инспекцијске послове, Градска управа за опште послове, Градска

<sup>12</sup> „Службени лист града Новог Сада“, број 11/19

<sup>13</sup> „Службени лист града Новог Сада“, бр. 52/08; 55/09; 11/10; 39/10; 60/10; 69/13; 70/16



управа за прописе, Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције и Градска управа за имовину и имовинско-правне послове. Статус директних буџетских корисника имају и Биро за пружање правне помоћи, Служба за заједничке послове Града Новог Сада, Градско јавно правобранилаштво, Дирекција за робне резерве, Заштитник грађана, Служба Скупштине Града, Служба извршних органа и Служба за интерну ревизију.

Градске управе у својој надлежности имају следеће индиректне кориснике: четрнаест установа у области културе (Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјски архив Града Новог Сада, Музеј Града Новог Сада, Градска библиотека у Новом Саду, Културни центар Новог Сада, Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач, Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог, Новосадско позориште, Позориште младих, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Стеријино позорје Нови Сад, Културни центар „Руменка“ Руменка, Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад и Новосадски дечији културни центар), једну установу предшколског васпитања и образовања (Предшколска установа „Радосно детињство“), једну туристичку организацију и четрдесет седам месних заједница.

**(2) Управљање ризицима** подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>14</sup>, у члану 7 прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су усвојили акта којима дефинишу успостављање система финансијског управљања и контроле, путем доношења правилника о успостављању финансијског управљања и контроле, усвајањем стратегије управљања ризицима, регистра ризика, мапа пословних процеса, листа пословних процеса и процедура.

Скупштина Града Новог Сада је на седници одржаној 23. децембра 2019. године усвојила Стратегију управљања ризицима у органима Града Новог Сада за период од 2020. до 2022. године<sup>15</sup>, којом је уредила управљање ризицима у постизању стратешких и оперативних циљева Града.

**(3) Контролне активности** представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Увођење и функционисање контролних поступака у оквиру система интерних контрола је неопходно да би се обезбедила примена закона, прописа, правила и процедура и ради постизања циљева организације.

### **Откривене неправилности:**

У поступку ревизије утврдили смо недостатке у функционисању контролних активности које су довеле до одређених неправилности и то:

- Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“ није водила дневну евиденцију о присутности на раду за запослене која пружа поуздане податке о времену

<sup>14</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 89/19

<sup>15</sup> „Службени лист Града Новог Сада“, број 61/19

присутности на раду (време доласка и одласка са рада, службено путовање и др.) и која служи за вођење евиденције о платама запослених, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и 45 Закона о евиденцијама у области рада,

- Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“ је закључила уговор о раду са запосленима у коме нису наведени коефицијенти за обрачун и исплату плата, нити постоји било који други појединачни акт којим се запосленом утврђује коефицијент,

- обрачунске листе Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“ код запосленог који је примио минималну зараду, не садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијента, што није у складу са чланом 2 ставом 1 тачком 4 Правилника о садржају обрачуна зараде, којим је прописано да обрачун зараде, односно накнаде садржи податке потребне за обрачун зараде, односно накнаде зараде, као и доприноса за обавезно социјално,

- обрачунске листе Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада не садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун плате и утврђени коефицијент, што није у складу са чланом 2 ставом 1 тачком 4 Правилника о садржају обрачуна зараде.

### **Предузета мера у поступку ревизије број 1:**

Одговорна лица Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“ су прихватила дату препоруку да воде евиденцију присуства на раду, да уговори о раду које закључују са запосленима садрже и утврђени коефицијент за обрачун и исплату плата и да обрачунски листићи садрже податке у складу са прописима, и у поступку ревизије предузели мере и активности за вођење дневне евиденције присутности запослених на раду, закључење анексе уговора о раду са свим запосленима и измену садржаја обрачунског листића. Почев од октобра месеца 2023. године отпочело је вођење дневне евиденције присутности запослених на раду. Са запосленима су у октобру 2023. године закључени анекси уговора о раду којима су утврђени коефицијенти за обрачун плате, а у обрачунским листићима који се односе на плату за октобар 2023. године, за све запослене, укључујући и запослене којима припада минимална зарада су измењени тако да садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијента.

### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада да обрачунски листићи садрже податке у складу са прописима.

### **(4) Информације и комуникације**

Град Нови Сад врши информисање јавности путем web странице <http://novisad.rs/>, Информатора о раду и давањем обавештења и саопштења путем медија. Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности.

Од 1. јануар 2022. године у употреби је софтвер САП ЕРП за вођење пословних књига и евиденција. Градска пореска управа користи софтвер Института „Михајло Пупин“. Финансијска служба је образована код шеснаест директних корисника који воде своје помоћне књиге и евиденције. Служба за заједничке послове води помоћне књиге и помоћне евиденције за своје потребе као и за потребе тринаест директних корисника (Скупштина Града, Служба Скупштине Града Новог Сада, Градоначелник, Служба Извршних органа, Градско веће, Служба за интерну ревизију, Служба за буџетску

инспекцију, Заштитник грађана, Градска пореска управа, Градска управа за инспекцијске послове, Правобранилаштво, Градска управа за прописе, Биро за пружање правне помоћи). Главну књигу трезора води Градска управа за финансије.

**(5) Праћење и процена система** подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Државна ревизорска институција је у 2022. години извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна Града Новог Сада за 2021. годину, о чему је сачинила Извештај број 400-35/2022-04/20 од 1. јун 2022. године и ревизију правилности пословања Града Новог Сада, у делу који се односи на јавне набавке за 2020. и 2021. годину, код директних корисника буџетских средстава, о чему је сачинила Извештај број 400-938/2022-04/18 од 9. децембра 2022. године.

#### **Интерна ревизија**

Град Нови Сад је успоставио интерну ревизију, у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и члану 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>16</sup>, који прописују обавезу Града да успостави посебну функционално независну организациону јединицу за интерну ревизију.

---

<sup>16</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 99/11 и 106/13

## Прилог 2 – Предузете мере у поступку ревизије

1 Одговорна лица Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“ су прихватила дату препоруку да воде евиденцију присуства на раду, да уговори о раду које закључују са запосленима садрже и утврђени коефицијент за обрачун и исплату плата и да обрачунски листићи садрже податке у складу са прописима, и у поступку ревизије предузели мере и активности за вођење дневне евиденције присутности запослених на раду, закључење анексе уговора о раду са свим запосленима и измену садржаја обрачунског листића. Почев од октобра месеца 2023. године отпочело је вођење дневне евиденције присутности запослених на раду. Са запосленима су у октобру 2023. године закључени анекси уговора о раду којима су утврђени коефицијенти за обрачун плате, а у обрачунским листићима који се односе на плату за октобар 2023. године, за све запослене, укључујући и запослене којима припада минимална зарада су измењени тако да садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијента.

2. Одговорна лица Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватила дату препоруку да број запослених лица на одређено време ускладе са прописаним ограничењима, у складу са Законом о буџетском систему, и у поступку ревизије предузели мере и активности за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање преко 10% запослених на одређено време. Дана 23. новембра 2023. године достављени су Закључци Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање<sup>17</sup> на основу којих је утврђено да је Град Нови Сад усагласио број запослених лица на одређено време код два директна буџетска корисника (Градске управе за урбанизам и грађевинске послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције) и три установе културе (Позориште младих, Културни центар Новог Сада и Новосадски дечији културни центар).

3. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су прихватили дату препоруку да радни однос на неодређено и одређено време заснивају са лицима која испуњавају услове у погледу радног искуства у струци, како је прописано Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада и у поступку ревизије су предузели мере и активности којима су два лица распоређена на радна места за која испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци, а са пет лица, којима је престао радни однос на одређено време на радним местима на којима нису испуњавали услове у погледу радног искуства у струци, закључени су уговори о обављању привремених и повремених послова. Четири лица којима је у међувремену престао радни однос на одређено време (дана 31. децембра 2022. године, 4. априла 2023. године, 21. јуна 2023. године и 31. јула 2023. године) нису поново ангажована, а једно лице је у међувремену испунило услове у погледу радног искуства на радном месту за које има уговор о радном односу.

4. Град Нови Сад је прихватио дату препоруку да у законски прописаном року спроведе поступак за постављање службеника на положају на начин прописан Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, и у поступку ревизије отпочео предузимање мера и активности у циљу отклањања уочене неправилности на начин да је Градоначелник Града Новог Сада 23. новембра 2023. године Решењем<sup>18</sup> образовао и именовано Комисију за припрему јавног конкурса за попуњавање положаја начелника, директора, шефа и њихових заменика у градским

<sup>17</sup> Закључци Комисије 51 број: 112-4386/2023-1 од 31. маја 2023. године, број: 112-4595/2023-1 од 28. јуна 2023. године и број: 112-5495/2023-2 од 28. јуна 2023. године

<sup>18</sup> Решење о образовању и именовању Комисије број:П-020-4/2023-78/в од 23. новембра 2023. године

управама, посебним организацијама и служби Града Новог Сада.

5. Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватили дату препоруку *да обрачун и исплату додатка за минули рад врше применом основице која се утврђује на начин прописан законом*, и у поступку ревизије предузели мере и активности на начин да је Градска управа за финансије извршила обрачун плате запослених односно обрачун додатка за минулог рада за месец новембар 2023. године применом правилне основице у складу са прописима.

6. Одговорно лице Предшколске установе „Радосно детињство“ Нови Сад је прихватило дату препоруку *да запосленима утврди коефицијенте у складу са прописима*, и у поступку ревизије предузело мере и активности на отклањању утврђене неправилности. Изменама Правилника о организацији и систематизацији послова од 15. септембра 2023. године усклађени су коефицијенти са Уредбом о изменама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, која је на снази од 9. септембра 2023. године, након чега су са запосленим лицима на радном месту „сервирка“ закључени Анекси уговора. Закљученим анексима извршено је усклађивање коефицијената са коефицијентима који су прописани наведеном Уредбом, којом је за ове запослене утврђен коефицијент 9,34.

7. Одговорно лице Градске библиотеке у Новом Саду је прихватило дату препоруку *да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима*, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за два запослена лица са основним стручним звањем „дипломирани библиотекар“. Дана 16. новембра 2023. године са два запослена лица, са стручним звањем дипломирани библиотекар, закључени су анекси уговора о раду, и истима су утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

8. Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку *да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима*, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за запослена лица на радним местима „Реквизитер“ и „Референт за безбедност и заштиту на раду“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту „Реквизитер“, односно „Референт за безбедност и заштиту на раду“ закључени су анекси уговора о раду којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

9. Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку *да додаток на плату и накнаде плате обрачунају и исплаћују у складу са прописом*, и у поступку ревизије предузело мере и активности везане за обрачун и исплату накнаде плате за плаћено одсуство, годишњи одмор и боловање до 30 дана. Приликом обрачуна и исплате плате за месец септембар 2023. године, додаток на плату (минули рад) обрачунат је коришћењем основице коју чини основна плата, а накнаде плате за годишњи одмор и боловање до 30 дана обрачунате су коришћењем основице коју чини просечна плата за 12 месеци који претходе месецу за који се врши обрачун, односно у складу са прописима.

10. Одговорно лице Стеријиног позорја“, Нови Сад је прихватило дату препоруку *да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима*, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за запослена лица, на радним местима „Технички секретар“ и „Чистачица“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту „Технички секретар“, односно „Чистачица“ закључени су анекси уговора о раду

којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

11. Одговорно лице Историјског архива Новог Сада прихватило је дату препоруку да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су у складу са прописом и у поступку ревизије предузете су мере и активности на основу којих је 16. новембра 2023. године са запосленим лицем на радном месту “Помоћник директора” закључен анекс уговора о раду којим је утврђен коефицијент у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

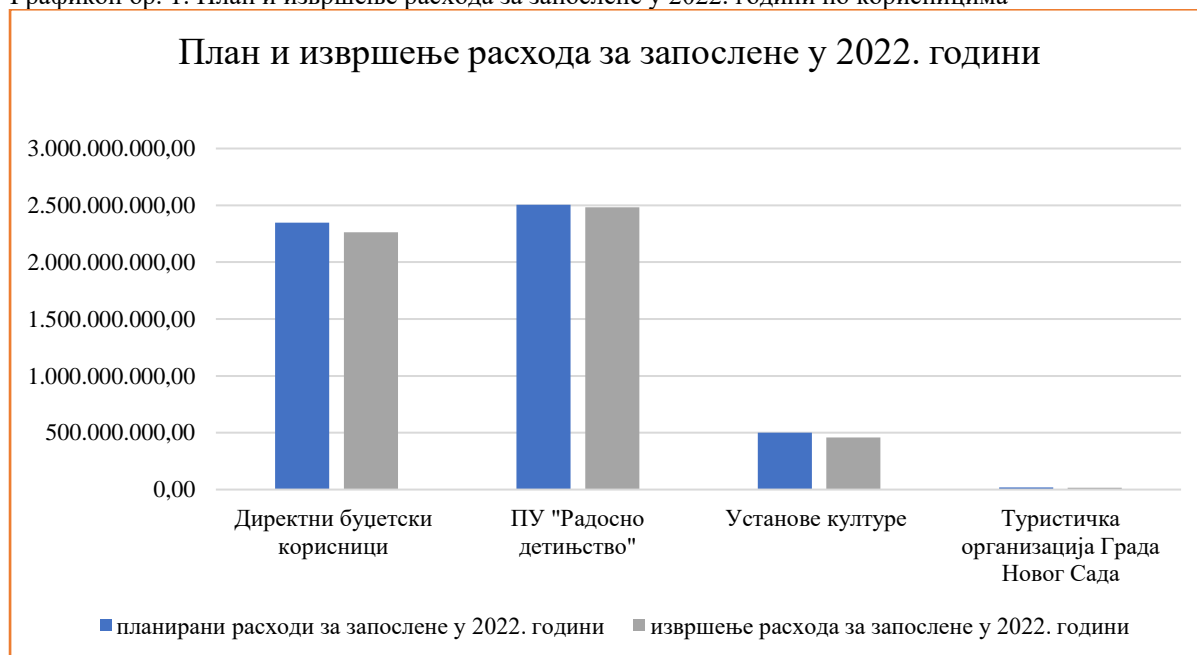
### Прилог 3 – Расходи за запослене код директних и индиректних корисника буџетских средстава за 2022. годину

Град Нови Сад је расходе за запослене (група конта 410000) у 2022. години планирао у износу од 5.369.852.011 динара. Ови расходи извршени су у износу од 5.222.947.453 динара. У наредној табели и графикону приказан је план и извршење расходе за запослене у 2022. години по корисницима.

Табела бр. 1: План и извршење расхода за запослене у 2022. години по корисницима у динарима

Буџетски корисници Града Новог Сада	Планирани расходи за запослене у 2022. години	Извршење расхода за запослене у 2022. години
Директни буџетски корисници	2.347.187.176	2.263.731.289
ПУ „Радосно детињство“	2.504.337.543	2.482.151.744
Установе културе	499.456.725	459.621.559
Туристичка организација Града Новог Сада	18.870.567	17.442.859
<b>УКУПНО</b>	<b>5.369.852.011</b>	<b>5.222.947.451</b>

Графикон бр. 1: План и извршење расхода за запослене у 2022. години по корисницима



У структури расхода за запослене највеће учешће имају плате, додаци и накнаде запослених (група конта 411000), социјални доприноси на терет послодавца (група конта 412000), а најмање учешће у укупним расходима за запослене имају накнаде у натури (група конта 413000).

У наредном графикону приказана је структура извршених расхода за запослене у 2022. години.

Графикон бр. 2: Структура извршених расхода за запослене у 2022. години у Граду Новом Саду



## 1. Планирање масе средстава за плате запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада за 2022. годину

У 2022. години Град Нови Сад је планирао укупна средства потребна за исплату плата запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава, у износу од 4.726.527.794 динара.

Планирање масе средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава Града Новог Сада за 2022. годину дато је у следећој табели:

Табела бр. 2: Планирање масе средстава за плате код директних и индиректних корисника буџета Града Новог Сада у динарима

РБ	Опис	Основа за планирање масе средстава за плате за 2022. годину	План за 2022. годину	Последњи ребаланс за 2022. годину	План/основ за планирање	План/Извршење		
						%	динари	%
1	2	3	4	5	6 (4-3)	7 (4/3)	8 (5-3)	9 (5/3)
1	Група конта 411000	3.602.331.997	3.922.098.813	4.069.349.300	319.766.816	109	467.017.303	113
2	Група конта 412000	599.748.757	633.424.036	657.178.494	33.675.279	106	57.429.737	110
	Укупно	4.202.080.754	4.555.522.849	4.726.527.794	353.442.095	108	524.447.040	112

Одлуком о буџету Града Новог Сада за 2022. годину<sup>19</sup> планирана су укупна средства за исплату плата запослених које се финансирају из буџета у износу који је за 8% већи од основе за планирање масе средстава за плате за 2022. годину. Одлуком о последњем ребалансу буџета за 2022. годину<sup>20</sup> укупна средства потребна за исплату плата

<sup>19</sup>„Службени лист Града Новог Сада“, бр. 56/2021

<sup>20</sup>„Службени лист Града Новог Сада“, бр. 56/2021, 25/2022 и 47/2022



запослених које се финансирају из буџета, планирана су у износу који је за 12% већи у односу на основу за планирање масе средстава за плате за 2022. годину.

Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину прописано је да локална власт планира масу средстава за плате у одлукама о буџету за 2022. годину на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, измена и допуна Закона о буџетском систему и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2022. годину. Средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених.

Чланом 43 став 1 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину<sup>21</sup>, прописно је да локална власт у 2022. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем. Ставом 2 истог члана прописано је да укупну масу средстава за плате треба умањити за плате запослених код корисника буџетских средстава које су се финансирале из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца, а више се не финансирају, односно за масу средстава за плате запослених који су радили код тих корисника, а нису преузети у органе и службе управе или јавне службе јединице локалне власти, код којих се плате запослених финансирају из буџета локалне власти са апропријација економских класификација 411 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412 - Социјални доприноси на терет послодавца.

Градска управа за финансије доставила је Информацију о начину планирања масе средстава за плате у буџету Града Новог Сада за 2022. годину<sup>22</sup>, у којој је наведено да су Одлуком о буџету Града Новог Сада за 2022. годину средстава потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета Града у 2022. години, планирана у складу са чланом 43 став 1 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину. Увећање плата је планирано и у складу са чланом 27е став 60 и став 61 Закон о буџетском систему којим је утврђено увећање плата код корисника буџетских средстава за 7%, које ће се вршити почев од плате за јануар 2022. године. У Информацији се даље наводи да се Град Нови Сад, у току 2022. године, у два наврата обратио Министарству финансија са захтевом за увећање масе средстава за плате у буџету Града Новог Сада за 2022. годину. Министарство финансија је, дописима<sup>23</sup>, обавестило Град Нови Сад да су захтеви оправдани и да се планирана маса средстава за плате у Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2022. годину може додатно увећати за укупно 171.249.945 динара.

Град Нови Сад је масу средстава за плате за директне и индиректне кориснике буџетских средстава планирао у складу са Упутством Министарства финансија за припрему Одлуке о буџету локалних власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину и Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину.

---

<sup>21</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/2021 и 125/2022

<sup>22</sup> Број: службено од 17. августа 2023. године

<sup>23</sup> Дописи број:401-00-07023/2022-03 од 25. августа 2022. године и број: 401-00-09334/2022-03 од 7. децембра 2022. године

## 2. Број запослених

Чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему<sup>24</sup> прописано је да почев од 1. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства државне управе и локалне самоуправе. Ставом 5 прописано је да се у ограничење из става 4 овог члана не убрајају лица у радном односу на одређено време ради замене одсутног запосленог до његовог повратка, лица радно ангажована посредством Националне службе за запошљавање у циљу спровођења мера активне политике запошљавања у складу са прописима који уређују област запошљавања (јавни радови и додатно образовање и обуке), лица ангажована ради реализације пројеката који се финансирају средствима Европске уније или средствима донација, уколико се накнаде за њихов рад, са припадајућим порезима и доприносима, финансирају из ових извора, као и лица ангажована од стране корисника програма обуке, акредитованих реализатора обуке који су уписани у Сталну листу предавача и других реализатора обука коју води Национална академија за јавну управу. Ставом 6 је прописано да изузетно од става 4 овог члана, корисник јавних средстава који има мање од 50 запослених на неодређено време може да има највише до седам запослених, односно ангажованих лица у смислу става 4 овог члана. Ставом 7 прописано је да ће се актом Владе ближе уредити поступак за прибављање сагласности из става 1, 2 и 4 овог члана.

Скупштина Града Новог Сада је усвојила Кадровском план Градских управа, посебних организација и Служби Града Новог Сада за 2022. годину<sup>25</sup>.

У 2022. години укупан број запослених лица код директних и индиректних корисника буџета Града Новог Сада износио је 4136 лица.

Структура радно ангажованих лица је следећа:

- 12 изабраних лица,
- 71 постављено лице,
- 16 именованих лица,
- 3310 лица запослено на неодређено време и
- 727 лица запослених на одређено време.

У наредној табели приказана је структура запослених лица код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада на дан 30. децембра 2022. године.

<sup>24</sup> „Службени гласник Републике Србије“ бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022

<sup>25</sup> „Службени лист града Новог Сада“, бр. 56/2021

*Табела бр. 3: Структура броја запослених код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада на дан 30. децембра 2022. године*

Назив буџетског корисника		Број изабраних лица	Број именованих лица	Број постављених лица	Број запослених и радно ангажованих на одређено време који улазе у 10% (по члану 27к став 4 ЗБС)	Број запослених на неодређено	Укупан број запослених	Укупно прекорачење број запослених на одређено време преко 10% и без добијене Сагласности Комисије
1	Скупштина Града Новог Сада	1	0	2	0	0	3	0
2	Градско веће	9	0	0	0	0	9	0
3	Градоначелник	2	0	0	0	0	2	0
4	Служба Скупштине	0	0	1	6	18	25	0
5	Служба извршних органа	0	0	6	4	72	82	0
6	Градска управа за комуналне послове	0	0	2	0	25	27	0
7	Градска управа за саобраћај и путеве	0	0	2	2	10	14	0
8	Градска управа за урбанизам и грађевинске послове	0	0	2	29	53	84	2
9	Градска управа за заштиту животне средине	0	0	2	2	16	20	0
10	Градска управа за привреду	0	0	2	7	12	21	0
11	Градска управа за финансије	0	0	2	9	42	53	2
12	Градска управа за образовање	0	0	2	5	16	23	0
13	Градска управа за културу	0	0	2	8	14	24	0
14	Градска управа за спорт и омладину	0	0	2	3	9	14	0
15	Градска управа за здравство	0	0	2	1	3	6	0
16	Градска управа за социјалну и дечију заштиту	0	0	2	12	38	52	4
17	Градска управа за инспекцијске послове	0	0	2	44	172	218	27
18	Градска управа за опште послове	0	0	2	27	151	180	12
19	Градска управа за прописе	0	0	2	2	5	9	0
20	Биро за пружање правне помоћи	0	0	2	2	1	5	0
21	Дирекција за робне резерве	0	0	2	1	4	7	0
22	Служба за заједничке послове	0	0	1	26	151	178	11
23	Служба за буџетску инспекцију	0	0	2	2	5	9	0

*Извештај о ревизији правилности пословања Града Новог Сада у делу који се односи на расходе за запослене за 2022. годину, код директних и индиректних корисника буџетских средстава*

24	Градска пореска управа	0	0	2	23	42	67	1
25	Локални омбудсман	0	0	2	1	4	7	0
26	Служба за интерну ревизију	0	0	2	0	3	5	0
27	Правобранилаштво	0	0	17	0	7	24	0
28	Градска управа за имовину и имовинско-правне послове	0	0	2	15	45	62	8
29	Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције	0	0	2	31	164	197	5
30	ПУ "РАДОСНО ДЕТИЊСТВО" НОВИ САД		1		311	1927	2239	0
31	Туристичка организација Града Новог Сада		1		1	11	13	0
32	Музеј Града Новог Сада		1		1	35	37	0
33	Градска библиотека		1		8	77	86	0
34	Историјски архив Града Новог Сада		1		6	18	25	0
35	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада		1		7	24	32	0
36	Новосадско позориште		1		20	35	56	0
37	Позориште младих		1		18	31	50	11
38	Стеријино позорје		1		6	9	16	0
39	Културни центар Новог Сада		1		19	27	47	12
40	Атеље за израду таписерија 61, Петроварадин		1		0	12	13	0
41	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог		1		23	15	39	16
42	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач		1		11	2	14	4
43	Културни центар "Руменка", Руменка		1		9	1	11	0
44	Новосадски дечији културни центар		1		20	4	25	13
45	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад		1		5	0	6	0
<b>Укупно директни корисници</b>		12	0	71	262	1082	1427	72
<b>Укупно индиректни корисници</b>		0	16	0	465	2228	2709	56

Укупно (директни и индиректни)	4136	128
--------------------------------	------	-----

У поступку ревизије смо испитали да ли је код директних и индиректних корисника буџетских средстава Града Новог Сада, усклађен број запослених на неодређено и одређено време у односу на прописана ограничења, са стањем на дан 30. децембар 2022. године.

Код директних буџетских корисника, увидом у достављене уговоре са лицима који су ангажовани на одређено време (уговори о ангажовању по основу повећаног обима посла, уговор о привременим и повременим пословима, уговори о делу) и у Закључке Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање<sup>26</sup> утврдили смо да је Комисија дала сагласност на додатно радно ангажовање преко 10% запослених на одређено време за одређене директне буџетске кориснике Града Новог Сада. Узимајући у обзир прописано ограничење у погледу броја запослених на одређено време, утврдили смо да су директни буџетски корисници на дан 30. децембар 2022. године имали укупно 72 запослена лица на одређено време више у односу на прописана ограничења и то код следећих буџетских корисника: Градска управа за урбанизам и грађевинске послове два лица, Градска управа за финансије два лица, Градска управа за социјалну и дечију заштиту четири лица, Градска управа за инспекцијске послове 27 лица, Градска управа за опште послове 12 лица, Служба за заједничке послове 11 лица, Градска пореска управа једно лице, Градска управа за имовину и имовинско-правне послове осам лица и Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције пет лица.

Код индиректних буџетских корисника – установа културе, утврдили смо да је на дан 30. децембар 2022. године било укупно 56 запослених лица на одређено време више у односу на прописана ограничења и то код следећих буџетских корисника: Позориште младих 11 запослених, Културни центар Новог Сада 12 запослених, Културни центар „Младост“ Футог 16 запослених, Културни центар „Кисач“ четири запослена и Новосадски дечији културни центар 13 запослених.

Укупан број запослених у ПУ „Радосно детињство“ на дан 30. децембар 2022. године износио је 2.326 лица, од којих је 1926 лица запослених на неодређено и 399 лица на одређено време. Од укупно 399 лица на одређено време 88 запослених су били замена запослених који су одсутни због боловања, 193 лица су запослена по основу члана 27к став 4 Закона о буџетском систему. За преосталих 118 лица запослених на одређено време Предшколска установа је дала објашњење да је за 64 лица добила сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање<sup>27</sup> због отварања два нова вртића. Конкурс за попуњавање радних места по овом основу расписан је у децембру 2022. године, а до окончања конкурса ова места су попуњавала лица запослена на одређено време. Према изјашњењу одговорних лица Предшколске установе током 2022. године за 69 лица запослених на неодређено време, је престао радни однос у Предшколској установи због одласка у пензију, споразумног раскида радног односа и по другом основу. На ова упражњена радна места запослено је 54 лица на одређено време до запошљавања на неодређено време како је уређено са чланом 27к став 1 Закона о буџетском систему.

Градске управе, Служба за заједничке послове и установе културе чији је оснивач Град Нови Сад су путем Градског већа Града Новог Сада крајем 2021. године као и током 2022. године и у 2023. години, Министарству државне управе и локалне самоуправе упућивале молбе за прибављање сагласности у виду Дописа и Закључака Градског већа Града Новог Сада на прописаном ПРМ обрасцу, између осталог, и за додатно радно

<sup>26</sup> Закључци Комисије 51 број: 112-4255/2022-1 од 30. маја 2022. године, број: 112-6835/2022-1 од 30. августа 2022. године и број: 112-6835/2022-2 од 30. август 2022. године

<sup>27</sup> Број 2143/01 од 17. маја 2022.

ангажовање изнад 10%, односно изнад 7 лица код корисника јавних средстава који има до 50 запослених на неодређено време.

**Откривена неправилност:**

Ревизијом је утврђено да је Град Нови Сад на дан 30. децембар 2022. године код директних корисника буџетских средстава имао више 72 запослена лица на одређено време (ангажовања по основу повећаног обим посла, уговори о привременим и повременим пословима и уговори о делу), а код установа културе 56 запослених лица на одређено време у односу на ограничења, што није у складу са чланом 27к ставови 4, 5, 6 Закона о буџетском систему.

**Предузета мера у поступку ревизије број 2**

Одговорна лица Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватила дату препоруку да број запослених лица на одређено време ускладе са прописаним ограничењима, у складу са Законом о буџетском систему, и у поступку ревизије предузели мере и активности за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање преко 10% запослених на одређено време. Дана 23. новембра 2023. године достављени су Закључци Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање<sup>28</sup> на основу којих је утврђено да је Град Нови Сад усагласио број запослених лица на одређено време код два директна буџетска корисника (Градске управе за урбанизам и грађевинске послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције) и три установе културе (Позориште младих, Културни центар Новог Сада и Новосадски дечији културни центар).

**Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да и код осталих директних корисника буџетских средстава и установа културе број запослених лица на одређено време ускладе са прописаним ограничењима, у складу са Законом о буџетском систему.

*Испитивање услова за заснивање радног односа*

Члановима 61, 62, 63, 64 и 66 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, прописани су услови за заснивање радног односа у звањима самосталног саветника, саветника, млађег саветника, сарадника и вишег референта којима су између осталог прописани и услови у погледу радног искуства у струци. Обједињеним Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада на исти начин прописани су услови за заснивање радног односа у органима Града Новог Сада.

Увидом у документацију запослених и на основу писменог изјашњења одговорног лица у Градској управи за опште послове, Сектору за послове управљања људским ресурсима у којима се налазе персонална досијеа запослених лица, утврђено је да 12 лице нема неопходну документацију у смислу доказа о радном искуству, којом би потврдили да испуњавају услове за рад на наведеном радном месту и то за: три лица у звању самосталног саветника (од чега два лица са заснованим радним односом на одређено време и једно лице са заснованим радним односом на неодређено време), пет лица у звању саветника (сва лица имају заснован радни однос на одређено време), једно лице у звању млађег саветника (заснован радни однос на одређено време), једно лице у звању сарадника (заснован радни однос на одређено време) и два лица у звању вишег

<sup>28</sup> Закључци Комисије 51 број: 112-4386/2023-1 од 31. маја 2023. године, број: 112-4595/2023-1 од 28. јуна 2023. године и број: 112-5495/2023-2 од 28. јуна 2023. године

референта (сва лица имају заснован радни однос на одређено време).

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да 12 лица запослених код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада (једно на неодређено време и 11 на одређено време), нема документацију којом се потврђује и доказује да испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци, што није у складу са члановима 61, 62, 63, 64 и 66 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Обједињеним Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада на исти начин прописани су услови за заснивање радног односа у органима Града Новог Сада.

**Предузета мера у поступку ревизије број 3**

Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су прихватили дату препоруку да радни однос на неодређено и одређено време заснивају са лицима која испуњавају услове у погледу радног искуства у струци, како је прописано Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе и Правилником о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада и у поступку ревизије су предузели мере и активности којима су са два лица распоређена на радним местима на којима испуњавају услове за заснивање радног односа у погледу радног искуства у струци, а са пет лица, којима је престао радни однос на одређено време на радним местима на којима нису испуњавали услове у погледу радног искуства у струци, закључени су уговори о обављању привремених и повремених послова. Четири лица којима је у међувремену престао радни однос на одређено време (дана 31. децембра 2022. године, 4. априла 2023. године, 21. јуна 2023. године и 31. јула 2023. године) нису поново ангажована, а једно лице је у међувремену испунило услове у погледу радног искуства на радном месту за које има уговор о радном односу.

*Статус службеника на положају – вршиоци дужности*

Чланом 56 став 2 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, између осталог прописано је да до постављења начелника управе Градско веће може поставити вршиоца дужности начелника управе, најдуже на три месеца, без спровођења јавног конкурса. Чланом 56 став 3 Закона, је прописано да уколико службеник на положају није постављен, да се јавни конкурс за попуњавање положаја оглашава у року од 15 дана од постављења вршиоца дужности.

Увидом у документацију о заснивању радног односа службеника на положају, утврдили смо да је Градско веће Града Новог Сада донело решења о утврђивању статуса вршиоца дужности за укупно 40 службеника на положају и то за: службеник на положају-прва група укупно 20 лица (17 начелника градских управа, директор Дирекције за робне резерве Града Новог Сада, директор Бироа за пружање правне помоћи Града Новог Сада и шеф Службе за заједничке послове Града Новог Сада), службеник на положају-друга група укупно 20 лица (17 заменика начелника градских управа, заменик директора Дирекције за робне резерве Града Новог Сада, заменик директор Бироа за пружање правне помоћи Града Новог Сада и заменик шеф Службе за заједничке послове Града Новог Сада). Сва наведена лица су у току 2022. године имала статус вршиоца дужности, на начин да им је на свака три месеца новим решењима Градског већа Града Новог Сада утврђиван статус вршиоца дужности.

### Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је за 40 лица на радним местима службеника на положају, утврђен статус вршиоца дужности на период дужи од законом утврђеног, што није у складу са чланом 56 ставови 2 и 3 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, јер Градско веће Града Новог Сада није у року од 15 дана, од дана доношења решења о постављењу вршиоца дужности службеника на положају, огласило јавни конкурс за попуњавање положаја, већ непрекидно доноси решења којима поставља вршиоце дужности у трајању од три месеца.

### Предузета мера у поступку ревизије број 4

Град Нови Сад је прихватио дату препоруку да у законски прописаном року спроведе поступак за постављење службеника на положају на начин прописан Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, и у поступку ревизије отпочео предузимање мера и активности у циљу отклањања уочене неправилности на начин да је Градоначелник Града Новог Сада 23. новембра 2023. године Решењем<sup>29</sup> образовао и именовано Комисију за припрему јавног конкурса за попуњавање положаја начелника, директора, шефа и њихових заменика у градским управама, посебним организацијама и служби Града Новог Сада.

### Препорука број 3:

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да предузму активности и спроведу поступак за постављење службеника на положају на начин прописан Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

## 3. Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца (група конта 411000 и група конта 412000)

Град Нови Сад је у 2022. години планирао расходе за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 4.726.527.794 динара, а извршење ових расхода износило је 4.678.940.309 динара.

Графикон бр. 3: Извршени расходи за плате накнаде и додатке запосленима и социјалне доприносе на терет послодавца у 2022. години у Граду Новом Саду



<sup>29</sup> Решење о образовању и именовању Комисије број:П-020-4/2023-78/б од 23. новембра 2023. године



### **Директни буџетски корисници**

Укупно планирани расходи за плате, додатке, накнаде и социјалне доприносе на терет послодавца код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада износе 2.078.460.286 динара, а извршени су у износу од 2.063.078.020 динара, што је 99% у односу на план.

Градска управа за финансије, Сектор за трезор, Одељење за буџетско рачуноводство и извештавање врши обрачун плата, додаток, накнада плата и социјалних доприноса на терет послодавца за изабрана и постављена лица и запослене код директних буџетских корисника Града Новог Сада. Документација која чини основу за обрачун и исплату обухвата: листе присутности, одлуке или решења о постављењу, решења о заснивању радног односа, решења о утврђивању коефицијента за обрачун плата, Решења и извештај о спречености за рад, односно копија извештаја лекарске комисије за боловање дуже од 30 дана, решења о годишњем одмору, решења о плаћеном одсуству, неплаћеном одсуству и др.

#### **а) Интерна акта**

Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су за обрачун и исплату плата примењивали следећа акта: Одлука о градским управама Града Новог Сада<sup>30</sup>, Одлука о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене<sup>31</sup>, Посебан колективни уговор за органе Града Новог Сада<sup>32</sup> и обједињени Правилник о организацији и систематизацији радних места у градским управама, посебним организацијама и службама Града Новог Сада<sup>33</sup>.

#### **б) Анализа обрачуна плата, додатка, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца**

##### **б.1) Евиденција присуства на раду**

Увидом у презентовану документацију, утврђено је да организационе јединице воде листе присуства и исте потписане од стране начелника градских управа редовно достављају Градској управи за финансије, за потребе обрачуна и исплате плата.

##### **б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате**

а) У поступку ревизије, прегледом рачуноводствене документације за обрачун и исплату плата, утврдили смо да је за 111 лица, која су решењима распоређена на систематизована радна места у звању службеника (самостални саветник и саветник), примењена основица, утврђена Закључком Владе Републике Србије<sup>34</sup>, за постављена лица уместо за запослене. Од наведених 111 запослених код 110 лица је утврђен неправилан основни коефицијент и увећање од 30%, а код једног лица утврђен је неправилан основни и додатни коефицијент по основу сложености и увећање од 30% за постављена лица. На основу наведеног, обрачун и исплата плата за 111 лица извршена је применом основице и коефицијента за постављена лица уместо за запослене.

Код осталих изабраних и постављених лица и запослених примењена је прописана основица и коефицијент за обрачун и исплату плата.

У поступку ревизије утврдили смо да је за 482 лица утврђен основни, додатни коефицијент и/или увећање коефицијента супротно прописима и то:

<sup>30</sup> „Службени лист Града Новог Сада“, бр. 52/2008, 55/2009, 11/2010, 39/2010, 60/2010, 69/2013, 70/2016, 54/2020, 58/2021 и 65/2022

<sup>31</sup> „Службени лист Града Новог Сада“, бр. 16/2006, 29/2009, 10/2012 и 53/2016

<sup>32</sup> Број: П-020-2/2021-13951 од 30. децембра 2021. године

<sup>33</sup> Број: 021-02/2022-322-II од 8. новембра 2022. године са изменом број: 021-02/2022-354-II од 30. новембра 2022. године

<sup>34</sup> 05 Број: 121-1241212021 од 29. децембра.2021. године

за 456 запослених (запослени са вишим и средњим образовањем и квалификовани и неквалификовани радници) неправилно је утврђен додатни коефицијент, за 10 лица неправилно су утврђени основни и додатни коефицијент, за девет лица неправилно је утврђен додатни коефицијент и увећање од 10%; за седам лица (запослени са високим и вишим образовањем) неправилно је утврђено увећање коефицијента од 10%.

б) У поступку ревизије, утврдили смо да је за 92 лица, која су решењима распоређена на систематизована радна места у звању службеника (87 саветник и пет млађих саветник), утврђен основни и коефицијент по основу сложености (додатни) супротно Уредби о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Град Нови Сад је поднео иницијативе за усаглашавање Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене у Граду Новом Саду са прописима и то на следећи начин:

- Градоначелник Града Новог Сада је дана 26. децембра 2015. године упутио Допис председнику Скупштине Града Новог Сада (број:021-02/2015-774-II), Предлог одлуке о изменама Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада (број:021-02/2015-774-II од 26. децембра 2015. године), с молбом да се дневни ред XLIX седнице Скупштине Града Новог Сада, заказане за 29. децембар 2015. године, допуни разматрањем Предлога Одлуке о изменама Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене са Образложењем и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту, како би се стекли услови за благовремену реализацију Одлуке. У Записнику са 49 седнице Скупштине Града Новог Сада, одржане дана 29. децембра 2015. године, у тачки 42. дневног реда, се наводи да „Након закључења гласања, председница скупштине констатује да ни један одборник није гласао „за“ или „против“ и да је 44 одборника гласало „уздржан“, односно да скупштина већином гласова није донела предложену Одлуку.

- Градоначелник Града Новог Сада је дана 23. новембра 2023. године упутио нови Допис председнику Скупштине града Новог Сада (број:021-2/2023-300-1-II), Предлог Одлуке о изменама Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене са Образложењем и Закључком Градског већа Града Новог Сада (број:021-02/2015-774-II од 26. децембра 2015. године), с молбом да се Предлог одлуке о изменама Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене уврсти у дневни ред седнице Скупштине Града Новог Сада и да Скупштина донесе Одлуку у предложеном тексту.

На захтев ревизије, Градска управа за финансије, Сектор за трезор, Одељење за буџетско рачуноводство и извештавање, је урадило прерачун плата за запослене код којих постоји неправилност у обрачуну и исплати.

#### **Откривена неправилност:**

а) Обрачун и исплата плата за запослена лица вршена је према Одлуци о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене, која је објављен у „Службеном листу града Новог Сада“, бр: 16/2006, 29/2009, 10/2012 и 53/2016. Увидом у наведену Одлуку о коефицијентима за обрачун и исплату плата за изабрана, именована и постављена лица и запослене утврђено је да коефицијенти нису усклађени са важећим прописима, и то:

- за 111 запослених примењени су коефицијенти за обрачун и исплату плата за постављена уместо за запослена лица. Истовремено код ових запослених примењене су и основице за обрачун плата за постављена лица.

- за 482 запослена лица за обрачун је примењен основни коефицијент, коефицијент по основу сложености и увећања супротно прописима.

На тај начин директни буџетски корисници Града Новог Сада у 2022. години су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 127.732.093 динара, што није у складу са чланом 4 став 1 алинеје од 3, 4, 5, 6, 8 и 9, чланом 5 став 1 тачка 2) алинеје од 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9 и 10 и ставом 2 алинеје од 2 до 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и Закључком Владе Републике Србије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

б) Обрачун и исплата плата за 92 запослена лица вршена је применом основног коефицијента и коефицијент по основу сложености (додатни) супротно прописима. На тај начин директни буџетски корисници Града Новог Сада у 2022. години су исплатили плате, порезе и социјалне доприносе на терет послодавца више у односу на прописе за износ од најмање 12.265.463 динара, што није у складу са чланом 4 став 1 алинеје 4 и 5, чланом 5 став 1 тачка 2) алинеје 3 и 4 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

#### **Препорука број 4:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима и да примењују основицу за запослена лица у складу са Закључком Владе Републике Србије.

#### **Скретање пажње**

Скрећемо пажњу да је чланом 59 став 3 Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописано, између осталих, и звање млађи референт. Чланом 185\* истог закона прописана су радна места намештеника. Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима нису прописани коефицијенти за радно место – млађи референт и радна места – намештеник.

#### **б.3) Додаци на плату - минули рад**

Чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца, у смислу члана 1 овог закона. Ставом 4 истог члана прописано је да основицу за обрачун додатка на плату чини основна плата утврђена овим законом. Чланом 2 став 3 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да основну плату изабраних, именованих и постављених лица и запослених чини производ основице и коефицијента. Чланом 52 став 1 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада прописано је да запослени има право на додатак на основну плату у висини од 0,4% од основне плате за сваку навршену годину рада у радном односу (минули рад).

У поступку ревизије извршили смо увид у рачуноводствену документацију за обрачун плата изабраних, постављених и запослених лица, у органима Града Новог Сада и утврдили да у 2022. години основица која је примењена за обрачун и исплату додатка за минули рад није у складу са прописима. При обрачуну додатка за минули рад примењена

је основица коју чини збир основне плате и накнаде плате у месецу када је запосленом обрачуната и исплаћена плата, уместо да је за основицу узета основна плата запосленог.

#### **Откривене неправилност:**

У поступку ревизије смо утврдили да су директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада у 2022. години вршили обрачун и исплату додатка за минули рад применом основице коју чини збир основне плате и накнаде плате у месецу када је запосленом обрачуната и исплаћена плата, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним оранима и јавним службама и чланом 52 став 1 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада, којим је прописано да се за основицу узима основна плата запосленог.

#### **Предузета мера у поступку ревизије број 5**

Директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада су у поступку ревизије прихватили дату препоруку да обрачун и исплату додатка за минули рад врше применом основице која се утврђује на начин прописан законом, и у поступку ревизије предузели мере и активности на начин да је Градска управа за финансије извршила обрачун плате запослених односно обрачун додатка за минулог рада за месец новембар 2023. године применом правилне основице у складу са прописима.

#### **Препорука број 5:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да врше исплату додатка за минули рад у складу са обрачуном односно применом основице која се утврђује на начин прописан законом.

#### *Додаци на плату – прековремени рад*

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату додатка за прековремени рад код следећих директних буџетских корисника: Служба за заједничке послове, Служба Скупштине Града Новог Сада, Служба извршних органа, Градска управа за спорт и омладину и Градска управа за финансије. Ревизијом узорковане документације (обрачун прековременог рада за месеце март и децембар 2022. године, код Градске управе за финансије) утврђено је да се прековремени рад обављао на основу писменог налога в.д. начелника Градске управе. У тачки 2 наведеног налога наведено је да ће запослени обављати рад дужи од пуног радног времена због појачане динамике у извршавању послова у Градској управи за финансије. Градска управа за финансије је доставила Табеларни преглед - месечни списак лица која су радила дуже од пуног радног времена, са подацима о укупном месечном оствареном броју сати прековременог рада, као и дневну евиденцију присуства на раду за прековремени рад. Градоначелник је донео Закључак којим се одобрава исплата прековременог рада због повећаног обима посла, а в.д. начелника Градске управе за финансије је донео решење којим се утврђује право на увећану плату по основу прековременог рада.

#### *6.5) Накнада плате*

Чланом 26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору је прописано да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа, осим ако се одазива на позив државног органа у својству вештака или другог лица које учествује у поступку за чије учешће прима накнаду по посебном пропису.

У поступку ревизије испитивали смо обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора. Утврдили смо да је обрачун и исплата накнада плата у 2022. години извршен у висини основне плате у месецу у коме је остварено право на ову накнаду.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије смо утврдили да су директни буџетски корисници Града Новог Сада накнаду плата за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за време коришћења годишњег одмора у 2022. години обрачунали у висини основне плате у месецу у коме је остварено право на ову накнаду, што није у складу са чланом 26 став 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору којим је прописано да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства.

*Привремена спреченост за рад до 30 дана*

Чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана (у даљем тексту: привремена спреченост за рад) и то у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити мања од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду, ако је привремена спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада.

Чланом 60 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада уређено је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини од 75% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да су директни корисници буџетских средстава Града Новог Сада током 2022. године вршили обрачун и исплату боловања до 30 дана у висини од 75% од основице, што није у складу са чланом 27 став 1 тачка 1 Закона о систему плата запослених у јавном сектору којим је прописано да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана и то у висини 65% од основице.

**Препорука број 6:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да накнаду за плату за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора и за време боловања до 30 дана обрачунавају и исплаћују у складу са прописима.

*б.6) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су директни буџетски корисници Града Новог Сада у обрачуну плата применили прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## Индиректни буџетски корисници

### А) Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад

Укупно планирани расходи за плате, додатке и накнаде запослених износе 1.885.351.706 динара, а извршени су у износу од 1.881.466.860 динара, што је 99,8% од плана. Укупно планирани расходи социјалне доприносе на терет послодавца износе 304.419.905 динара, а извршени су у износу од 303.928.751 динар, што је 99,8% од плана.

Приликом обрачуна и исплате плата Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад примењивала је обједињени Правилник о организацији и систематизацији радних места у Предшколској установи<sup>35</sup>.

а) *Анализа обрачуна плата, додатка, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата за Предшколску установу „Радосно детињство“ врши Финансијска служба Предшколске установе, којом руководи шеф рачуноводства. У 2022. години Предшколска установа је исплатила плате за свих 12 месеци закључно са платом за децембар 2022. године.

а.1) *Евиденција присуства на раду*

Увидом у презентовану документацију, утврђено је да организационе јединице воде листе присуства које су потписане од стране руководиоца служби и радних јединица у Предшколској установи.

а.2) *Основица за обрачун и исплату плате* - Примењена је основица за обрачун и исплату плата запослених у предшколској установи у 2022. години прописана Закључком Владе Републике Србије<sup>36</sup> у износу 3.833,36 динара.

а.3) *Коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Чланом 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама<sup>37</sup> и чланом 2 став 1 тачка 6б Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>38</sup> прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у предшколском васпитању и образовању.

Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад је у члану 21 Правилника и организацији и систематизацији послова у Предшколској установи, табела број 21, уредила број извршилаца и коефицијенте за обрачун и исплату плата.

У поступку ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима. Ревизијом смо утврдили да је за 142 серверке утврђен коефицијент 6,30 што није у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којом је за радно место серверка прописан коефицијент 7,27.

Чланом 111 став 1 Закона о раду приписано је да запослени има право на минималну зараду за стандардни учинак и време проведено на раду. Запосленима којима је Уговором о раду утврђен коефицијент 6,30 у 2022. години обрачуната плата је била испод минималне зараде.

<sup>35</sup> Број 522/01 и 522/02 од 17. фебруара 2021. године и 4169/01 од 12. септембра 2022. године

<sup>36</sup> 05 Број: 121-12405/2021 од 29. децембра 2021. године

<sup>37</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 34/01. 62/06 – др. закони, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закони, 113/17 – др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони

<sup>38</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је у Предшколској установи „Радосно детињство“ Нови Сад уговором о раду за 142 запослена лица на радном месту „сервирка“ утврђен коефицијент 6,30, што није у складу чланом 2 став 1 тачка бб Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, којом је за радно место „сервирка“ прописан коефицијент 7,27. Плате за ова 142 запослена у 2022. години исплаћене су у складу са законом, јер је запосленима исплаћена минимална зарада, а и применом прописаних коефицијента обрачуната плата би била испод минималне зараде.

### **Предузета мера у поступку ревизије број 6**

Одговорно лице Предшколске установе „Радосно детињство“ Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности на отклањању утврђене неправилности. Изменама Правилника о организацији и систематизацији послова од 15. септембра 2023. године усклађени су коефицијенти са Уредбом о изменама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>39</sup>, која је на снази од 9. септембра 2023. године, након чега су са запосленим лицима на радном месту „сервирка“ закључени Анекси уговора. Закљученим анексима извршено је усклађивање коефицијената са коефицијентима који су прописани наведеном Уредбом, којом је за ове запослене утврђен коефицијент 9,34.

### **Препорука број 7:**

Препоручујемо одговорном лицу Предшколске установе „Радосно детињство“ да при обрачунању и исплати плата примењује утврђене коефицијенте, у складу са прописима.

#### *а.4) Додаци на плату*

##### *Минули рад*

Чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) - у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

Посебним колективним уговором за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, чланом 37 став 1 тачка 1 прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за време проведено у радном односу (минули рад) у висини 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

У поступку ревизије смо утврдили да је Предшколска установа „Радосно детињство“ обрачунала и исплатила минули рад у складу са прописом – у висини од 0,4% од основице.

##### *Рад ноћу*

Чланом 5 став 1 тачка 5 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се додатак на плату за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента, обрачунава и исплаћује у висини утврђеној прописима о раду. Законом о раду у члану 108 став 4 тачка 3 уређено је да запослени има право на увећану зараду у висини утврђеној општим актом и уговором о раду за рад ноћу, најмање 26% од основице. Посебним колективним уговором за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, аутономна

<sup>39</sup> „Службени гласник РС“ број 73/2023

покрајина и јединица локалне самоуправе, чланом 37 став 1 тачка 3 прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за рад ноћу, ако такав рад није вреднован при утврђивању коефицијента 26% од основице. Чланом 7 став 1 овог колективног уговора прописано је да се колективним уговором, правилником о раду и уговором о раду могу утврдити већа права и повољнији услови рада од права и услова који су утврђени овим уговором и законом, осим ако законом није другачије утврђено. Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад, додатак за рад ноћу обрачунала и исплатила у висини 35% од основице.

*а.5) Накнада плате*

Чланом 114 став 1 Закона о раду<sup>40</sup> прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивање на позив државног органа. Чланом 115 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) најмање у висини 65% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено и (б) у висини 100% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није друкчије одређено.

Чланом 38 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србије, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду плате у висини просечне плате у претходних 12 месеци у случају коришћења годишње одмора. Чланом 39 став 1 тачка 2 прописано је да запослени има правно на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана у висини 65% плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

*а.6) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да је Предшколска установа „Радосно детињство“ обрачунала и исплатила накнаду плате за плаћено одсуство и годишњи одмор у складу са прописима, у висини просечне плате у претходних 12 месеци и боловања до 30 дана у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

У поступку ревизије утврдили смо да је Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад у обрачуну плата применила прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

**Б) Установе културе**

Укупно планирани и извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених у установама културе – индиректних корисника буџета Града Новог Сада за 2022. годину приказани су у следећој табели:

<sup>40</sup> „Службени гласник Републике Србије „ број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 – аутентично тумачење



Табела бр. 4: Планирани и извршени расходи за плате, додатке и накнаде запослених у установама културе – индиректних корисника буџета Града Новог Сада за 2022. годину У динарима

ГРУПА	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	2	3	4	5 (4/3)
<b>411000</b>	<b>Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)</b>	<b>380.200.885</b>	<b>356.532.238</b>	<b>94</b>
	Музеј Града Новог Сада	44.521.146	41.652.349	94
	Градска библиотека у новом Саду	82.690.597	81.282.686	98
	Историјски архив Града Новог Сада	28.870.659	26.413.498	91
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	35.434.772	31.729.641	90
	Новосадско позориште	44.463.310	43.604.817	98
	Позориште младих	54.915.127	50.579.768	92
	Стеријино позорје	14.150.785	13.106.910	93
	Културни центар Новог Сада	30.665.705	29.228.767	95
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	11.724.527	11.281.547	96
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	16.727.199	12.876.994	77
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	3.142.144	3.115.242	99
	Културни центар "Руменка", Руменка	3.864.715	3.628.944	94
	Новосадски дечији културни центар	7.247.980	6.946.197	96
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад	1.782.219	1.084.871	61

Табела бр. 5: Планирани и извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца за установе културе – индиректних корисника буџета Града Новог Сада за 2022. годину у динарима

ГРУПА	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	2	3	4	5 (4/3)
<b>412000</b>	<b>Социјални доприноси на терет послодавца</b>	<b>61.402.445</b>	<b>57.639.037</b>	<b>94</b>
	Музеј Града Новог Сада	7.190.165	6.726.854	94
	Градска библиотека у новом Саду	13.354.531	13.125.608	98
	Историјски архив Града Новог Сада	4.662.611	4.326.406	93
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	5.722.716	5.124.337	90
	Новосадско позориште	7.180.825	7.042.177	98
	Позориште младих	8.868.793	8.168.632	92
	Стеријино позорје	2.285.352	2.116.766	93
	Културни центар Новог Сада	4.952.512	4.720.445	95
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	1.893.511	1.821.969	96
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	2.701.442	2.079.634	77
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	507.457	503.111	99
	Културни центар "Руменка", Руменка	624.152	586.074	94
	Новосадски дечији културни центар	1.170.549	1.121.810	96
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад	287.829	175.206	61

Основица за обрачун и исплату плате запослених у установама културе утврђена је Закључком Владе Републике Србије године<sup>41</sup> и износила је нето 3.654,61 динара.

<sup>41</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

Чланом 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама<sup>42</sup> прописано је да се коефицијенти за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених из члана 1 тачке 1), 3), 4) и 5) наведеног закона, утврђују актом Владе. Чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>43</sup> прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у култури.

Чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за време provedено у радном односу (минули рад) - у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца.

Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе<sup>44</sup>, чланом 25 став 1 тачка 4 прописано је да запослени има право на додатак на плату по основу времена provedеног на раду за сваку пуну годину рада, оствареног у радном односу код послодавца - 0,4% од основице.

Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, чланом 25 став 1 тачка 3 прописано је да запослени има право на додатак на плату у складу са законом и то за рад ноћу, 26% од основице.

Чланом 114 став 1 Закона о раду<sup>45</sup> прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивање на позив државног органа.

Чланом 115 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) најмање у висини 65% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено и (б) у висини 100% просечне зараде у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са овим законом, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, ако законом није друкчије одређено.

Чланом 26 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада у висини 100% просечне плате у претходних дванаест месеци, у складу са општим актом и уговором о раду, и то: (а) за време коришћења годишњег одмора, (б) за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, (в) за време одсуства са рада на позив државних органа (г)

<sup>42</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 34/01, 62/06 – др. закони, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закони, 113/17 – др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони

<sup>43</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

<sup>44</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 3/2022

<sup>45</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 – одлука УС, 113/2017 – аутентично тумачење

за време коришћења плаћеног одсуства у случајевима који су утврђени законом и уговором и (д) за време прекида рада до којег је дошло наредбом надлежног државног органа, или надлежног органа послодавца због необезбеђивања безбедности и здравља на раду.

Чланом 28 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, и то: (а) најмање у висини 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу с општим прописима о раду, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван рада, ако законом није друкчије одређено и (б) у висини 100% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, с тим да не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу с општим прописима о раду, ако је спреченост за рад проузрокована повредом на раду, професионалном болешћу или малигним обољењем, ако законом није друкчије одређено.

Чланом 8 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама<sup>[1]</sup> прописано је да се коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама који се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе уређују актом Владе.

Чланом 2 став 1 тачке 7 и 8 и члан 3 став 1 тачке 6 и 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>[2]</sup> (даље Уредба о коефицијентима за запослене у јавним службама) прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у култури и позоришту.

Чланом 30 Закона о запосленим у јавним службама<sup>[3]</sup> прописано је да се Правилником о организацији и систематизацији послова у јавној служби (у даљем тексту: Правилник), утврђују организациони делови у јавној служби, радна места у организационим деловима, опис послова који се обављају на радним местима, одређење стручне спреме, односно образовања потребног за обављање послова радног места, број извршилаца и други посебни услови за рад на тим пословима; да јавне службе при одређивању назива радних места у Правилнику, воде рачуна да називи упоредивих радних места, односно радних места на којима се обављају исти или слични послови као на радним местима која се утврђују актом Владе, одговарају у што већој мери називима из акта Владе.

Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору<sup>[4]</sup> утврђен је попис радних места, општи/типични описи и захтеви за њихово обављање у јавним службама које је основала јединица локалне самоуправе, а која су садржана у пратећем Каталогу радних места који чини саставни део уредбе. (у даљем тексту: Каталог радних места). Наведена уредба примењује се сагласно члановима 30 и 163 Закона о запосленима у јавним службама.

<sup>[1]</sup> „Службени гласник РС“ број 34/01. 62/06 – др. закони, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закони, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 – др. закони, 113/17 – др. закони, 95/18 – др. закони, 86/19 – др. закони, 157/20 – др. закони и 123/21 – др. закони

<sup>[2]</sup> „Службени гласник РС“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

<sup>[3]</sup> „Службени гласник РС“, бр. 113/17, 95/18, 86/19; 157/20 и 123/21

<sup>[4]</sup> „Службени гласник РС“, бр. 81/17, 6/18 и 43/18

## 1. Градска библиотека у Новом Саду

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Градска библиотека у Новом Саду примењивала је следећа интерна акта: Статут Градске библиотеке у Новом Саду, Нови Сад<sup>46</sup> и Правилник о организацији и систематизацији послова у Градској библиотеци у Новом Саду, Нови Сад<sup>47</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата за Градску библиотеку у Новом Саду врши Одељење за финансијске послове, којим руководи руководилац финансијско рачуноводствених послова. У 2022. години Градска библиотека у Новом Саду је исплатила плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су вођене месечне листе присутности за запослене у Градској библиотеци Града Новог Сада и да су потписане од стране одговорног лица Градске библиотеке.

б.2) *Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плата* - Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>48</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Законом о култури, у члану 1 став 2, прописано је да се појединачне области културе регулишу посебним законом.

Законом о библиотечко-информационој делатности<sup>49</sup> уређено је обављање библиотечко-информационе делатности, оснивање и типови библиотека, матичне функције у библиотечко-информационој делатности, као и друга питања од важности за библиотечко-информациону делатност (члан 1). Истим законом уређено је да испуњеност услова за обављање библиотечко-информационе делатности утврђује министарство надлежно за културу, на основу мишљења надлежне матичне библиотеке (члан 15 став 1), као и да на именовање, односно разрешење директора библиотеке сагласност даје директор библиотеке која обавља матичну функцију за ту библиотеку (члан 17).

Решењем о одређивању библиотека које обављају матичне функције у библиотечко-информационој делатности на територији АП Војводине<sup>50</sup> одређено је да матичне функције за јавне библиотеке, школске библиотеке, као и информационе центре при другим установама и организацијама или удружењима обавља Градска библиотека у Новом Саду на територији града Новог Сада и општина Бач, Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беоцин, Бечеј, Врбас, Жабаљ, Србобран, Сремски Карловци, Темерин и Тител. Министарство културе<sup>51</sup> обавестило је Градску библиотеку у Новом Саду да вршењем матичних функција предвиђених законом обавља послове од општег интереса за Републику Србију.

Чланом 11 Статута Градске библиотеке у Новом Саду прописано је да Библиотека обавља делатност културе од значаја за Град, односно послове којима се обезбеђује

<sup>46</sup> Број 1779 од 8. октобра 2010. године са Одлукама о изменама и допунама број 2239 од 16. децембра 2016. године, број 249 од 20. фебруара 2018. године, број 289 од 26. фебруара 2021. године и број 732/2/2022 од 13. маја 2022. године,

<sup>47</sup> Број 454 од 22. марта 2018. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова у Градској библиотеци у Новом Саду, Нови Сад, Број 1846 од 28. децембра 2020. године и Број 1658/1 од 12. октобра 2022. године

<sup>48</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>49</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 52/2011 и 78/2021

<sup>50</sup> Број 1973 од 9. октобра 2012. године

<sup>51</sup> Обавештење на претходно тражено мишљење, број 630-02-179/2007-12 од 26. јула 2007. године

остваривање права грађана и задовољавање њихових потреба, као и остваривања другог законом утврђеног интереса у области културе, доприноси очувању, истраживању, проучавању, представљању, прикупљању и подстицању домаћег културног и уметничког наслеђа и уметничког савременог стваралаштва. Чланом 15 Статута уређено је да Библиотека обавља матичне функције за библиотеке и организационе јединице које у складу са законом обављају библиотечку делатност на територији Града Новог Сада и општина Бач, Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Бечеј, Врбас, Жабал, Србобран, Сремски Карловци, Темерин и Тител.

Коефицијенти за област културе прописани су чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Истим су, између осталог, утврђени коефицијенти за послове: саветника библиотекара, вишег стручног сарадника библиотекара, стручног сарадника библиотекара.

Од 2018. године у примени је Уредба о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору<sup>52</sup> (даље Уредба о каталогу радних места) којом је утврђен попис радних места као и описи и захтеви за њихово обављање у јавним службама које је основала јединица локалне самоуправе. Законом о библиотечко-информационој делатности<sup>53</sup> у члану 48 прописана су виша стручна звања на стручним библиотечким пословима, између осталог и: виши библиотекар, библиотекар саветник, виши дипломирани библиотекар и дипломирани библиотекар саветник.

Правилником о ближим условима за стицање виших стручних звања у библиотечко-информационој делатности<sup>54</sup> прописани су ближи услови за стицање звања вишег дипломираног библиотекара, тако да је осим стеченог стручног звања дипломирани библиотекар један од услова и радно искуство у библиотечко-информационој делатности (за кандидате који имају звање магистра или докторат наука најмање три године од дана стицања звања дипломираног библиотекара (члан 7).

Правилником о организацији и систематизацији послова у Градској библиотеци у Новом Саду уређена су звања лица која обављају стручне библиотечке послове у Библиотеци, између осталих су дипломирани библиотекар, као основно стручно звање, и виши дипломирани библиотекар, више стручно звање (члан 20).

Ревизијом смо утврдили да је за два запослена на радним местима дипломирани библиотекар за матичне послове и дигиталну библиотеку и дипломирани библиотекар утврђен коефицијент 18,70.

На основу прерачуна плате, које је на захтев ревизије доставио субјект ревизије утврђено је да је због примене коефицијента који је већи у односи на пропис, у 2022. години укупно исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца већа за најмање 196.293 динара.

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је у Градској библиотеци у Новом Саду за два запослена са основним стручним звањем дипломирани библиотекар на радним местима „дипломирани библиотекар за матичне послове и дигиталну библиотеку“ и „дипломирани библиотекар“ утврђен коефицијент 18,70 за вишег стручног сарадника – библиотекара, а да ова лица немају стечено стручно звање, вишег дипломираног библиотекара, што није у складу са члан 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

<sup>52</sup> „Службени гласник Републике Србије”, број 81/2017, 6/2018 и 43/2018

<sup>53</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 52/2011 и 78/2021

<sup>54</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 22/2013

### **Предузета мера у поступку ревизије број 7**

Одговорно лице Градске библиотеке у Новом Саду је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за два запослена лица са основним стручним звањем „дипломирани библиотекара“. Дана 16. новембра 2023. године са два запослена лица, са стручним звањем дипломирани библиотекара, закључени су анекси уговора о раду, и истима су утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### **Препорука број 8:**

Препоручујемо одговорном лицу Градске библиотеке у Новом Саду да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом.

### **Скретање пажње**

Правилником о систематизацији и организацији послова у Градској библиотеци у Новом Саду, систематизована су радна места према звањима из Уредбе о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору. За поједина радна места нисмо могли потврдити додељене коефицијента зато што не постоји јасна подударност са звањима дефинисаним чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, где спадају виши стручни сарадник, стручни сарадник, самостални сарадник и специјалистички послови са V степеном стручне спреме.

#### *б.3) Додаци на плату – минули рад и прековремени рад*

У поступку ревизије обрачуна додатака на плату утврдили смо да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописима. Додатак за рад ноћу исплаћен је у складу са прописима (у висини 26% од основице). Запослени у Градској библиотеци у Новом Саду у 2022. години нису имали остварених прековремених сати, односно нису имали исплата прековременог рада.

#### *б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

#### *б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## **2. Позориште младих, Нови Сад**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Градска библиотека у Новом Саду примењивала је следећа акта: Статут Позоришта младих, Нови Сад<sup>55</sup>, Правилник о

<sup>55</sup> Број 1858 од 6. септембра 2010. године са Одлукама о изменама и допунама број 2544 од 15. новембра 2016. године, број 338 од 7. фебруара 2018. године, број 2914 од 19. децембра 2018. године, 1596 од 25. јуна 2019. године, 345 од 18. фебруара 2021. године и број 1438 од 11. маја 2022. године

организацији и систематизацији послова у Позоришту младих, Нови Сад<sup>56</sup> и Правилник о раду Позоришта младих, Нови Сад<sup>57</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун плата за Позориште младих, Нови Сад врши се у Општем сектору, којим руководи руководилац финансијско рачуноводствених послова. У 2022. години Позориште младих исплатило је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) *Основице за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>58</sup> и износила је нето 3.654,61 динара.

б.2) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су вођене месечне листе присутности за запослене и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.3) *Коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Чланом 2 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>59</sup> прописани су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у позоришту.

### **Скретање пажње**

У поступку ревизије утврдили смо да је за поједина радна места Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору<sup>60</sup> прописан степен стручне спреме који није подударан са степеном стручне спреме из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Каталогом радних места, у делу за културу и информисању, за радно место „Мајстор позорнице” и радно место „Мајстор светла/тона”, у оквиру стручне спреме, предвиђено је средње образовање. Чланом 2 став 1 тачка 8 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавном сектору за ова радна места предвиђен је VI степен стручне спреме.

б.4) *Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је обрачун и исплата додатка за минули рад извршена у складу са прописом.

Запослени у Позоришту младих, Нови Сад у 2022. години нису имали исплата додатака за прековремени и ноћни рад.

б.5) *Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора извршен у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог лица. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од

<sup>56</sup> Број 2053 од 30. августа 2021. године,

<sup>57</sup> Број 1705 од 29. јуна 2015. године

<sup>58</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>59</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

<sup>60</sup> “Службени гласник Републике Србије”, број 81/2017, 6/2018 и 43/2018)

65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

б.б) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуна плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

### 3. „Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата „Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад примењивало је следећа акта: Статут „Новосадско позориште -UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад<sup>61</sup> и Правилник о организацији и систематизацији послова у „Новосадском позоришту-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад<sup>62</sup> и Правилник о раду<sup>63</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>64</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. У 2022. години „Новосадско позориште -UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад исплатило је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) *Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>65</sup> и износи нето 3.654,61 динара. На основу прерачуна плате, које је на захтев ревизије доставио субјект ревизије утврђено је да је због примене коефицијента који је већи у односи на пропис, у 2022. години укупно исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца већа за најмање 136.251 динар.

#### Откривена неправилност:

У поступку ревизије утврдили смо да је:

- запосленом на радном месту „реквизитер“ (нижа стручна спрема) утврђен коефицијент 7,60 уместо 7,20 и лицу на радном месту „референт за безбедност и заштиту на раду“ (III степен стручне спреме) утврђен је коефицијент 11,30 уместо 9,60 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

#### Предузета мера у поступку ревизије број 8

Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима, и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање

<sup>61</sup> Број 655 од 16. маја 2022. године и Статут „Новосадско позориште -UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад број 663 од 8. септембра 2010. године, 211 од 27. фебруара 2014. године, 1536 од 12. децембра 2016. године, 189/18 од 13. фебруара 2018. године и 04/21 од 15. марта 2021. године

<sup>62</sup> Број 1455 од 1. новембра 2022. године и Број 39 од 13. јануара 2015. године

<sup>63</sup> Број 588 од 24. марта 2013. године

<sup>64</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>65</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године



прописаних коефицијената за запослена лица на радним местима “Реквизитер” и „Референт за безбедност и заштиту на раду“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту “Реквизитер”, односно „Референт за безбедност и заштиту на раду“ закључени су анекси уговора о раду којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### **Препорука број 9:**

Препоручујемо одговорном лицу „Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом.

#### *б.3) Додаци на плату – минули рад*

Чланом 5 Закона о државним органима и јавним службама прописано је да основицу за обрачун додатка на плату чини основна плата, односно да основну плату чини производ основице и коефицијента (члан 2 став 3).

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије смо утврдили да је „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад додаток на плату- минули рад обрачунало и исплатило у висини од 0,4% од основне плате и накнада на плату за време коришћења годишњег одмора, времена одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан и накнаде плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана, што није у складу са чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама, којим је прописано да је основица за обрачуна додатка на плату – основна плата. Запослени у Новосадском позоришту у 2022. години нису имали остварен додаток за рад ноћу и прековремени рад.

#### *б.4) Накнада плате*

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад обрачунало и исплатило накнаду плате за плаћено одсуство, годишњи одмор и боловање до 30 дана у висини основне плате за месец у коме је одсуствовао због болести, што није у складу са члановима 114 и 115 Закона о раду и члановима 26 и 28 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, којим је уређено да је основ за обрачун накнаде просечна плата у претходних 12 месеци пре месеца у ком се врши обрачун ових врста накнада.

### **Предузета мера у поступку ревизије број 9**

Одговорно лице Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да додаток на плату и накнаде плате обрачунају и исплаћују у складу са прописом, и у поступку ревизије предузело мере и активности везане за обрачун и исплату накнаде плате за плаћено одсуство, годишњи одмор и боловање до 30 дана. Приликом обрачуна и исплате плате за месец септембар 2023. године, додаток на плату (минули рад) обрачунат је коришћењем основице коју чини основна плата, а накнаде плате за годишњи одмор и боловање до 30 дана обрачунате су коришћењем основице коју чини просечна плата за 12 месеци који претходе месецу за који се врши обрачун, односно у складу са прописима.

#### б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

#### 4. Стеријино позорје, Нови Сад

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Стеријино позорје, Нови Сад примењивало је следећа акта: Статут Стеријиног позорја Нови Сад (пречишћен текст)<sup>66</sup>, Статут Стеријиног позорја, Нови Сад<sup>67</sup> и Правилник о организацији и систематизацији послова у Стеријиним позорју, Нови Сад<sup>68</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Стеријино позорје, Нови Сад врши се у Општој служби, којом руководи руководилац финансијско-рачуноводствених послова. У 2022. години Стеријино позорје, Нови Сад исплатило је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) *Основице за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>69</sup> и износила је нето 3.654,61 динара.

б.3) *Коефицијенти за обрачун и исплату плате*

У поступку ревизије испитивали смо да ли су коефицијенти запослених утврђени у складу са прописима.

На основу прерачуна плате, које је на захтев ревизије доставио субјект ревизије утврђено је да је због примене коефицијента који су већи у односи на пропис, у 2022. години укупно исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца већа за најмање 82.465 динара.

#### Откривене неправилности:

Утврдили смо да је за поједине запослене утврђен коефицијент који није у складу са прописима, и то:

- запосленом на радном месту „Технички секретар“ утврђен је коефицијент 11,10 за IV степен стручне спреме, а чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама је прописан коефицијент 9,60,
- запосленом на радном месту „Чистачица“ утврђен је коефицијент 7,60 за III степен стручне спреме, а Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама је прописан коефицијент 6,60 за послове полуквалификованих радника и одржавања хигијене. Актом о систематизацији радних места за ово радно место предвиђена стручна спрема је основна школа.

#### Предузета мера у поступку ревизије број 10

Одговорно лице Стеријиног позорја“, Нови Сад је прихватило дату препоруку да запосленима утврди коефицијенте за обрачун и исплату плате у складу са прописима,

<sup>66</sup> Број 020-028/1 од 21. априла 2021. године

<sup>67</sup> Број 020-28/1 од 12. маја 2022. године

<sup>68</sup> Број 120-81/1 од 26. марта 2018. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова у Стеријиним позорју, Нови Сад број 120-387/1 од 16. децембра 2020. године

<sup>69</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

и у поступку ревизије предузело мере и активности за утврђивање прописаних коефицијената за запослена лица, на радним местима “Технички секретар” и „Чистачица“. Дана 15. новембра 2023. године са два лица која су запослена на радном месту “Технички секретар”, односно „Чистачица“ закључени су анекси уговора о раду којима су запосленима утврђени коефицијенти у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### **Препорука број 10:**

Препоручујемо одговорном лицу Стеријиног позорја, Нови Сад да обрачун и исплату плата врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом.

### **Скретање пажње**

У поступку ревизије утврдили смо:

- да је директору Стеријиног позорја, на основу Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавном сектору утврђен коефицијент који припада директору установе која обавља послове од интереса за Републику, а који ревизијом није могао бити потврђен зато што не постоји пропис који јасно дефинише које су установе које обављају послове од интереса за Републику,
- да је актом о систематизацији, на основу Уредбе о каталогу радних места у јавним службама – у култури и информисању, утврђено радно место „Извршни директор“ (VII степен стручне спреме), а да чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама није прописан коефицијент за обављање послова на наведеном радном месту,
- да су актом о систематизацији утврђен четири радна места за уреднике програма („Уредник програма – документациони истраживачки центар, Уредник програма – сектор за позоришну међународну сарадњу, Уредник програма – фестивалски центар и Уредник програма - издавачки центар ) и руководиоца финансијско-рачуноводствених послова, у складу са Уредбом о каталогу радних места у јавним службама и другим организацијама у јавном сектору, за радна места у култури и информисању и радна места пратећих и помоћно-техничких послова, за која су додељени коефицијенти које ревизијом нисмо могли потврдити зато што не постоји јасна подударност са звањима дефинисаним чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, где спадају саветник, виши стручни сарадник и стручни сарадник.

#### *б.4) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је обрачун и исплата додатка за минули рад извршен у складу са прописом.

Запослени у Стеријиним позорју, Нови Сад у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

#### *а.5) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог лица. Обрачун и исплата боловања до 30 дана вршена је у висини од 65% просечне плате у претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад.

#### *б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## **5. Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин**

### *а) Интерна акта*

Приликом обрачуна и исплате плата Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин примењивала је следећа акта: Статут Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин<sup>70</sup> и Правилник о организацији и систематизацији послова у Установи за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин<sup>71</sup> и Правилник о раду<sup>72</sup>.

### *б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Атеље за израду таписерија 61, Петроварадин врши дипломирани економиста за финансијско-рачуноводствене послове. У 2022. години исплаћене су плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

### *б.2) Основице и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>73</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије утврдили смо да су утврђени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### *б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

### *б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године обрачун и исплата накнада плате по основу коришћења годишњег одмора и боловања до 30 дана извршен у складу са прописима.

### *б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## **6. Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Културни центар „Кисач“, примењивао је следећа акта: Статут Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“<sup>74</sup>, обједињени Правилник о организацији и систематизацији послова у установи за културу и образовање Културни центар „Кисач“<sup>75</sup> и Правилник о буџетском рачуноводству Установе за културу и образовање Културног центра „Кисач“<sup>76</sup>. Ова установа је у поступку обрачуна плата директно применила Уредбу о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

<sup>70</sup> Број 152/10 од 13. октобра 2010. године, број 148/2015 од 2. децембра 2016. године, 34/18 од 8. фебруара 2018. године, 13/21 од 28. јануара 2021. године и Број 127/2022 од 16. маја 2022. године

<sup>71</sup> Број 149/18 од 30. октобра 2018. године и Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова у Установи за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин број 224/2021 од 11. октобра 2021. године

<sup>72</sup> Број 137/17 од 22. децембра 2017. године

<sup>73</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>74</sup> Број 191/22 од 11. јула 2022. године

<sup>75</sup> Број 247/18 од 16. октобра 2018. године

<sup>76</sup> Број 30-1/16 од 8. фебруара 2016. године

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца - Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач*  
Обрачун и исплату плата за Културни центар „Кисач“, због малог броја запослених лица, врши књиговодствена агенција. У 2022. години, Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, исплатила је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију и на основу изјашњења одговорног лица утврдили смо да Културни центар „Кисач“ не води листу присуства.

б.2) *Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>77</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије утврдили смо да запосленима у уговору о раду нису наведени коефицијенти за обрачун и исплату плата, нити постоји било који појединачни акт којим се запосленом утврђује коефицијент. У поступку ревизије, прегледом обрачунских листића, утврдили смо да су коефицијенти који су примењени за обрачун и исплату плата утврђени у складу са прописима. Обрачунски листићи за запослене којима је исплаћена минимална зарада, не садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијената.

б.3) *Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је Културни центар „Кисач“ обрачунавао и исплаћивао минули рад у складу са прописом.

Запослени у Културном центру „Кисач“ у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

У поступку ревизије утврдили смо следеће неправилности:

- Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“ није водила дневну евиденцију о присутности на раду за запослене која пружа поуздане податке о времену присутности на раду (време доласка и одласка са рада, службено путовање и др.) и која служи за вођење евиденције о платама запослених, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и 45 Закона о евиденцијама у области рада
- Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“ је закључила уговор о раду са запосленима у коме нису наведени коефицијенти за обрачун и исплату плата, нити постоји било који други појединачни акт (решење) којим се запосленом утврђује коефицијент,
- код запосленог који је примио минималну зараду, обрачунске листе не садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун и износ коефицијента, што није у складу са чланом 2 ставом 1 тачком 4 Правилника о садржају обрачуна зараде, којим је прописано да обрачун зараде, односно накнаде садржи податке потребне за обрачун зараде, односно накнаде зараде, као и доприноса за обавезно социјално осигурање и пореза у складу са законом, као и износ зараде односно накнаде.

Препорука за наведене неправилности је дата у Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија.

б.4) *Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

<sup>77</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

*б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуна плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

**7. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада примењивао је следећа акта: Статут Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада<sup>78</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Заводу за заштиту споменика културе Града Новог Сада<sup>79</sup>, и Правилник о организацији буџетског рачуноводства<sup>80</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца - Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада*

Обрачун и исплату плата за Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада врши Одељење за правне и финансијске послове. У 2022. години Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада исплатио је плате за свих 12 месеци закључно са децембарском платом за 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

*б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>81</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Запосленом на радном месту помоћник директора, анексом уговора о раду од 25. новембра 2022. године утврђен је нови основни коефицијент 22,40. Помоћнику директора додељен је и коефицијент по основу руковођења, који износи 1,42.

Запосленом лицу на месту помоћника директора је 15. новембра 2023. године послата понуда за закључење Анекса уговора, са предложеним прописаним коефицијентом у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У поступку ревизије, на основу расположиве документације, утврђено је да поједини запослени имају увећање коефицијента на основу члана 3 став 1 тачка 6 алинеја 5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, а да при томе Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада није интерним актом уредио начин утврђивања и висину увећања коефицијента с обзиром на чињеницу да је Уредбом прописан распон увећања коефицијента од 0,50 до 1,17.

У поступку ревизије утврдили смо следећу неправилност:

- Обрачунске листе не садрже тачне податке о примењеној основици за обрачун плате и утврђени коефицијент, што није у складу са чланом 2 ставом 1 тачком 4 Правилника о садржају обрачуна зараде.

Препорука за наведену неправилност је дата у Прилог 1 – Интерна контрола и интерна ревизија

<sup>78</sup> Број 71/1 од 13. маја 2022. године

<sup>79</sup> Број 88/8 од 14. марта 2022. године

<sup>80</sup> Број 192/1-2014 од 19. децембра 2022

<sup>81</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

*б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

Запослени у Заводу за заштиту споменика културе Града Новог Сада у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

*б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада од 25. новембра 2022. године, обрачун и исплату плата помоћнику директора вршио применом основног коефицијента у висини 22,40 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да помоћник пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

**Препорука број 11:**

Препоручујемо одговорним лицима Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су у складу са прописом.

*б.4) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

**8. Историјски архив Града Новог Сада**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Историјски архив Града Новог Сада примењивао је следећа акта: Статут Историјског архива Града Новог Сада<sup>82</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Историјском архиву Града Новог Сада<sup>83</sup> са Правилником о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова у Историјском архиву Града Новог Сада<sup>84</sup> и Правилник о буџетском рачуноводству Историјског архива Града Новог Сада<sup>85</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатка, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Историјски архив Града Новог Сада врши Одељење за заједничке послове. У 2022. години исплаћене су плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

*б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

<sup>82</sup> Број 060-20/25-2 од 13. маја 2022. године

<sup>83</sup> Број 031-729 од 21. децембра 2018. године

<sup>84</sup> Број 031-76 од 2. фебруара 2021. године

<sup>85</sup> Број 060-20/43 од 6. јануара 2022. године

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>86</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Лицу на радном месту помоћника директора утврђен је коефицијент 18,70. Коефицијент за руковођење утврђен у износу 1,4 који припада заменику директора, односно помоћнику установе за коефицијент који чини 80% од коефицијента директора, односно управника установе, док је максимално прописан коефицијент за директора установе који обавља делатност на територији града 1,77.

На основу прерачуна плате, које је на захтев ревизије доставио субјект ревизије утврђено је да је због примене коефицијента који је већи у односи на пропис, помоћнику директора у 2022. години укупно исплаћена плата и припадајући социјални доприноси на терет послодавца већа за најмање 22.295 динара.

#### *б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

Запослени у Историјском архиву Града Новог Сада у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

#### *б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Историјски архив Града Новог Сада у 2022. години, обрачун и исплату плата помоћнику директора вршио применом основног коефицијента у висини 18,70 што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама којим је прописано да помоћник пословодног органа установе која обавља делатност на територији више општина, односно града припада коефицијент 18,33.

#### **Предузета мера у поступку ревизије број 11**

Одговорно лице Историјског архива Новог Сада прихватило је дату препоруку да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су у складу са прописом и у поступку ревизије предузете су мере и активности на основу којих је 16. новембра 2023. године са запосленим лицем на радном месту “Помоћник директора” закључен анекс уговора о раду којим је утврђен коефицијент у складу са чланом 2 став 1 тачка 7 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

#### **Препорука број 12:**

Препоручујемо одговорним лицима Историјског архива Града Новог Сада да обрачун и исплату плата запосленима врше применом коефицијената који су утврђени у складу са прописом.

#### *б.4) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

<sup>86</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године



## 9. Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Мађарски културни центар „Петефи Шандор“ примењивао је следећа акта: Статут Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, Нови Сад<sup>87</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Мађарском културном центру „Петефи Шандор“, Нови Сад<sup>88</sup> и Правилник о организацији буџетског рачуноводства Мађарског културног центра „Петефи Шандор“<sup>89</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Мађарски културни центар „Петефи Шандор“ врши књиговодствена агенција. У 2022. години Мађарски културни центар „Петефи Шандор“ исплатио је плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) *Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>90</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије утврдили смо да су коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени у складу са прописима.

б.3) *Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу. Запослени у Мађарском културном центру „Петефи Шандор“ у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

б.4) *Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходним месецима за сваког запосленог, с обзиром на то да Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, није био основан 12 месеци пре вршења ревизије

б.5) *Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## 10. Музеј Града Новог Сада

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Музеј Града Новог Сада примењивао је следећа акта: Статут Музеја Града Новог Сада,<sup>91</sup> Правилник о организацији и систематизацији послова у Музеј Града Новог Сада,<sup>92</sup> Правилник о измени правилника о организацији и систематизацији послова у Музеј Града Новог

<sup>87</sup> Број 3/2021 од 22. децембра 2021. године

<sup>88</sup> Број 16/22 од 8. јула 2022. године

<sup>89</sup> Број 393/2022 од 10. новембра 2022. године

<sup>90</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>91</sup> Број 01-258 од 13. маја 2022. године

<sup>92</sup> Број 01-449 од 16. јула 2020. године

Сада,<sup>93</sup> и Правилник о организацији буџетског рачуноводства Музеја Града Новог Сада<sup>94</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Музеј Града Новог Сада, врши Служба за економско финансијске послове. У 2022. години Музеј Града Новог Сада исплатио је плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

*б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>95</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. У поступку ревизије утврдили смо да су коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени у складу са прописима.

*б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописима. Запослени у Музеју Града Новог Сада у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

*б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

*б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноси на терет физичког лица и на терет послодавца.

## **11. Културни центар Новог Сада, Нови Сад**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Културни центар Новог Сада примењивао је следећа акта: Статут Културног центра Новог Сада<sup>96</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Културном центру Новог Сада<sup>97</sup> и Правилник о измени правилника о организацији и систематизацији послова у Културном центру Новог Сада<sup>98</sup> и Правилник о организацији буџетског рачуноводства Културног центра Новог Сада<sup>99</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Културни центар Новог Сада, врши организациона јединица Заједничких послова. У 2022. години Културни центар Новог Сада исплатио је плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

<sup>93</sup> Број 01-504 од 30 августа 2021. године

<sup>94</sup> Број 01-145 од 9. фебруара 2018. године

<sup>95</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>96</sup> Број 6/2022-164-I од 27. јуна 2022. године

<sup>97</sup> Број 01-449 од 16. јула 2020. године

<sup>98</sup> Број 922 од 22. новембра 2022. године

<sup>99</sup> Број 524 од 5. јула 2011. године

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>100</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Коефицијенти за обрачун и исплату плата су утврђени у складу са прописима.

б.3) Додаци на плату – минули рад

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачун и исплаћени у складу са пропис. Запослени у Културном центру Новог Сада у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

б.4) Накнада плате

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

б.5) Социјални доприноси на терет послодавца

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

## 12. Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог

а) Интерна акта - Приликом обрачуна и исплате плата Културни центар „Младост“ примењивао је следећа акта: Статут Културног центра „Младост“<sup>101</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Културном центру „Младост“<sup>102</sup>, Правилник о измени правилника о организацији и систематизацији послова у Културном центру „Младост“<sup>103</sup>, Правилник о измени правилника о организацији и систематизацији послова у Културном центру „Младост“<sup>104</sup> и Правилник о рачуноводству Културног центра „Младост“<sup>105</sup>.

б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца

Обрачун и исплату плата за Културни центар „Младост“, врши самостални финансијско рачуноводствени сарадник, с обзиром на то да Културни центар „Младост“ нема организационих јединица. У 2022. години исплаћене су плате за 12 месеци, закључно са децембарском платом из 2022. године.

б.1) Евиденција присуства на раду - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>106</sup> и износила је нето

<sup>100</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>101</sup> Број 75/22 од 13. маја 2022. године

<sup>102</sup> Број 127/18 од 23. јула 2018. године

<sup>103</sup> Број 202/2020 од 22. новембра 2020. године

<sup>104</sup> Број 165/2022 од 21. новембра 2022. године

<sup>105</sup> Правилник од 23. новембра 2005. године

<sup>106</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

3.654,61 динара. Коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени у складу са прописима.

*б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да је додатак за минули рад обрачунат и исплаћен у складу са прописом.

*б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

*б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуну плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

### **13. Новосадски дечији културни центар**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Новосадски дечији културни центар примењивао је следећа акта: Статут Новосадског дечијег културног центра, Нови Сад<sup>107</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Новосадском дечијем културном центру, Нови Сад<sup>108</sup> са три измене, од којих је последњи Правилник о измени правилника о организацији и систематизацији послова у Новосадском дечијем културном центру, Нови Сад<sup>109</sup> и Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама Новосадског дечијег културног центра, Нови Сад<sup>110</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

У 2022. години Новосадски дечији културни центар исплатио је плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

*б.2) Основица и коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>111</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Коефицијенти за обрачун и исплату плата су утврђени у складу са прописима.

*б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да су додаци за минули рад обрачунати и исплаћени у складу са прописом. Запослени у Новосадском дечијем културном центру у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

*б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

<sup>107</sup> Број 393/22 од 13. маја 2022. године

<sup>108</sup> Број 10 од 16. априла 2019. године

<sup>109</sup> Број 6-3/2022-250-II од 21. септембра 2022. године

<sup>110</sup> Број 493/22 од 1. јула 2022. године

<sup>111</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

*б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуна плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

**14. Културни центар „Руменка“, Руменка**

*а) Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Културни центар „Руменка“ примењивао је следећа акта: Статут Културног центра „Руменка“<sup>112</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Културном центру „Руменка“<sup>113</sup> и Правилник о буџетском рачуноводству Културног центра „Руменка“<sup>114</sup>.

*б) Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

Обрачун и исплату плата за Културни центар „Руменка“ врши књиговодствена агенција с обзиром на то да Културни центар „Руменка“ нема организационих јединица. У 2022. години исплаћене су плате за 12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

*б.1) Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су у 2022. години вођене листе месечног присуства запослених и да су исте потписане од стране одговорног лица.

*б.2) Основице за обрачун и исплату плате*

Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>115</sup> и износила је нето 3.654,61 динара. Коефицијенти за обрачун и исплату плата утврђени су у складу са прописом.

*б.3) Додаци на плату – минули рад*

У поступку ревизије смо утврдили да су додаци за минули рад обрачунати и исплаћени у складу са прописом. Запослени у Културном центру „Руменка“ у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и прековремени рад.

*б.4) Накнада плате*

У поступку ревизије утврдили смо да је током 2022. године извршен обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадни дан и за коришћење годишњег одмора у висини просечне плате у претходних 12 месеци запосленог.

*б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да су у обрачуна плата примењене прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

**В) Туристичка организација Града Новог Сада**

Туристичка организација Града Новог Сада је планирала расходе за плате, накнаде и додатке у износу од 14.371.560 динара, а извршени расходи износе 14.029.617 динара. Планирани расходи за социјалне доприносе на терет послодавца износе 2.321.007 динара, а извршени расходи износе 2.265.783 динара.

Обрачун плата за Туристичку организацију града Новог Сада врши Одељење за финансијске и правне послове, лице задужено за финансијско- рачуноводствене послове. У 2022. години Туристичка организација Града Новог Сада је исплатила плате за свих

<sup>112</sup> Број 01-281/2022 од 13. маја 2022. године

<sup>113</sup> Правилник од 14. јуна 2023. године – пречишћен текст

<sup>114</sup> Број 73/2018 од 30. априла 2018. године

<sup>115</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

12 месеци закључно са децембарском платом из 2022. године.

а) *Интерна акта* - Приликом обрачуна и исплате плата Туристичка организација Града Новог Сада примењивала је следећа акта: Статут Туристичке организације Града Новог Сада<sup>116</sup>, Правилник о организацији и систематизацији послова у Туристичкој организацији Града Новог Сада<sup>117</sup> и Правилник о раду Туристичке организације Града Новог Сада<sup>118</sup>.

б) *Анализа обрачуна плата, додатака, накнада и социјалних доприноси на терет послодавца*

б.1) *Евиденција присуства на раду* - Увидом у презентовану документацију, утврђено је да су вођене месечне листе присутности за запослене и да су потписане од стране одговорног лица.

б.2) *Основице за обрачун и исплату плате* - Примењена основица за обрачун и исплату плате запослених је била у складу са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије године<sup>119</sup> и износила је нето 3.654,61 динара.

б.3) *Коефицијенти за обрачун и исплату плате*

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>120</sup> нису прописани коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у сектору туризма, односно за радна места из области туризма. Туристичка организација Града Новог Сада је коефицијенте за обрачун и исплату плата уредила Правилником о раду Туристичке организације Града Новог Сада<sup>121</sup> (даље: Правилник о раду ТОНС-а).

Чланом 20 Правилника о раду ТОНС-а уређено је да запослени има право на одговарајућу плату утврђену у складу са Законом, општим актима ТОНС-а и уговором о раду; да се плата утврђује на основу: основице за обрачун плате, коефицијента, радног учинка, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа на основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате у складу са законом. Основна плата запосленог утврђује на основу основице за обрачун и исплату плате утврђене Одлуком Владе Републике Србије и коефицијента за обрачун и исплату плата у складу са наведеним правилником.

У коефицијенту су садржани регрес и топли оброк осим ако Законом или подзаконским не буде уређено другачије. Радни учинак се одређује на основу елемената које процењује Директор на основу личног запажања и оцене непосредног руководиоца.

Туристичка организација Града Новог Сада је у члану 6 Правилника и организацији и систематизацији послова у Туристичкој организацији Града Новог Сада систематизовала 9 радних места за 13 извршилаца.

<sup>116</sup> Број 2/2009 од 23. јануара 2009. године са Одлукама о изменама и допунама број 13/10/09-2 од 13. октобра 2009. године, број 471-13/12/2010 од 13. децембра 2010. године, број 3154-18/12/12 од 18. децембра 2012. године, број 3263-28/02/202013 од 28. фебруара 2013. године, број 3897-2-12/11/14 од 12. новембра 2014. године, број 4348-1-16/03/16 од 16. марта 2016. године

<sup>117</sup> Број 774-2-25/10/22 од 25. октобра 2022. године и Правилник о организацији и систематизацији послова Туристичке организације града Новог Сада Број 4885-13/03/18 од 13. марта 2018. године, 5164-04/03/19 од 4. марта 2019. године, 5172-25/03/19 од 25. марта 2019. године и 5369-04/12/19 од 4. децембра 2019. године,

<sup>118</sup> Број 4952-1-08/06/18 од 8. јуна 2018. године, 5194-1-19/04/19 од 19. априла 2019. године, 5369-1-04/12/19 од 4. децембра 2019. године

<sup>119</sup> Закључак Владе Републике Србије 05. број 121-12405/2021 од 24. децембра 2021. године

<sup>120</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 44/01, 15-02-др. уредба, 30/02, 32/02-испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17-др. закони, 95/18-др. закони, 86/19-др. закони, 157/20-др. закон, 19/21, 48/21 И 123/21 – др. закони

<sup>121</sup> Број 4952-1-08/06/18 од 8. јуна 2018. године, 5194-1-19/04/19 од 19. априла 2019. године, 5369-1-04/12/19 од 4. децембра 2019. године

Табела број 6: Преглед коефицијената утврђених Правилником о раду ТОНС

Ред. број	Функција - назив радног места из акта о систематизацији	Број запослених код којих је утврђен коефицијент у складу са прописом	Примењени коефицијенти за исплату плате из Правилника о раду
1	2	3	4
1	Директор	1	32,03
2	Помоћник директора за туризам	1	25,50
3	Помоћник директора за финансијске послове	1	22,50
4	Дипломирани економиста за финансијско-рачуноводствене послове	1	17,00
5	Правно кадровски аналитичар	1	18,50
6	Аналитичар за развој и унапређење туристичког производа	2	19,00
7	Аналитичар за промоцију туристичке понуде	1	19,00
8	Организатор за развој и промоцију туристичких производа	4	17,00
9	Реализатор активности на пројектима у туризму	1	17,00

У поступку ревизије утврдили смо да су за запослена лица коефицијенти утврђени у складу са Правилником о раду Туристичке организације Града Новог Сада.

#### *б.4) Додаци на плату-минули рад*

Чланом 5 став 1 тачка 1 Закона о платама у државним оранима и јавним службама прописано је да додатак на плату припада за време проведено у радном односу (минули рад) - у висини од 0,4 % од основице, за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца. Правилником о раду ТОНС-а, чланом 20, прописано је да запослени има право на додатак на плату за време проведено у радном односу (минули рад) у висини 0,4% од основице, за сваку пуну годину рада остварену у Туристичкој организацији Града Новог Сада.

У поступку ревизије смо утврдили да је обрачун и исплатила минулог рад у складу са прописом. Запослени у Туристичкој организацији Града Новог Сада у 2022. години нису имали остварен додатак за рад ноћу и нису имали остварених прековремених сати, односно нису имали исплата прековременог рада.

#### *б.5) Социјални доприноси на терет послодавца*

У поступку ревизије утврдили смо да је Туристичка организација Града Новог Сада у обрачуну плата применила прописане стопе пореза и социјалних доприноса на терет физичког лица и на терет послодавца.

#### 4. Накнаде у природи – група конта 413000

Град Нови Сад је у 2022. години планирао расходе за накнаде у природи у износу од 70.197.464 динара, а извршење ових расхода износило је 57.432.291 динара.

Графикон бр. 4: Извршени расходи за накнаде у природи у 2022. години у Граду Новом Саду



##### *Директни буџетски корисници*

Укупно планирани расходи за накнаде у природи код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада износе 21.591.792 динара, а извршени су у износу од 15.812.063 динара, што је 73% у односу на план. На овој групи конта узорковани су расходи на субаналитичком конту - Превоз на посао и са посла (маркица) (413151).

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 39 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада прописано је да запослени има право на накнаду трошкова превоза у јавном саобраћају, ради доласка на рад и повратка са рада у висини цене месечне претплатне превозне карте ЈГСП "Нови Сад". Уколико запослени, при доласку на рад и повратку са рада, користи другог превозника у јавном саобраћају, има право на пун износ цене месечне претплатне превозне карте код превозника који је најповољнији за предузеће и чији је ред вожње усклађен са радним временом запосленог. Право на накнаду запослени остварују куповином претплатне превозне карте или у готовини у висини цене претплатне карте.

У поступку ревизије узорковали смо расходе за месеце август 2022. године код Градске пореске управа и Градске управе за инспекцијске послове и децембар 2022. године код Градске управе за опште послове, Службе за заједничке послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције. Запосленима код директних буџетских корисника купљена је појединачна претплатна карта (маркица) на линијама јавних превозника које запослени користи при доласку на посао и одласку са посла. На основу узорковане рачуноводствене документације утврђено је да су запосленима купљене појединачне претплатне карте (маркице) за одговарајуће линије градског превоза које користе при доласку на посао и одласку са посла. Расходи су извршени на основу испостављених фактура за појединачне претплатне карте, Јавног градског саобраћајног предузећа „Нови



Сад“ и Саобраћајног друштва са ограниченом одговорношћу „Жабал“ . На износ накнаде који прелази прописани неопорезиви износ обрачунат је и плаћен порез.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације код директних буџетских корисника нисмо утврдили неправилности везано за накнаде у природи на име превоза на посао и са посла (маркица).

### *Индиректни буџетски корисници*

#### *А) Предшколска установа „Радосно детињство“*

Укупно планирани расходи за накнаде у природи износе 41.000.000 динара, а извршени су у износу од 36.371.197 динара, што је 89% од плана. Наведене накнаде се односе на расходе за поклоне за децу запослених у износу од 8.220.000 динара и на трошкове превоза на посао и са посла (маркице) у износу од 28.151.197 динара.

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 40 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у јавном – градском, приградском, односно међуградском саобраћају, која мора бити исплаћена до петог у месецу за претходни месец. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза. Чланом 64 колективног уговора за Предшколску установу „Радосно детињство“ Нови Сад је прописано да запослени има право на накнаду трошкова за долазак на рад и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у градском, приградском и међумесном јавном саобраћају. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза. Чланом 67 овог колективног уговора, прописано је да трошкови превоза за долазак на рад и одлазак са рада надокнађују се запосленом куповином месечне маркице за градски или приградски превоз, а претплатне карте за међумесни превоз код превозника који је за послодавца најповољнији са аспекта цене и возног реда или исплатом на текући рачун запосленог у висини цене месечне маркице, односно месечне претплатне карте за међумесни превоз.

У поступку ревизије, на основу узорковане документације, утврдили смо да је Предшколска установа „Радосно детињство“ у 2022. години накнаду трошкова превоза на посао и са посла вршила куповином месечних претплатних карата (маркица). Расход је извршен на основу рачуна превозника, којима је достављен број запослених за које је потребно издати месечне карте, по зонама за градски превоз и према месту становања за међуградски превоз. Сагласно члану 18 став 1 тачка 1 Закона о порезу на доходак грађана<sup>122</sup> Предшколска установа је платила порез на износ накнаде преко прописаног неопорезивог износа.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације нисмо утврдили неправилности везане за накнаде у природи - трошкови превоза на посао и са посла.

<sup>122</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 – усклађени дин. изн., 47/13 – испр., 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн., 7/17 – усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 – усклађени дин. изн., 95/18, 4/19 – усклађени дин. изн., 86/19, 5/20 – усклађени дин. изн., 153/20, 156/20 – усклађени дин. изн., 6/21 – усклађени дин. изн.м 44/21, 118/21, 132/21 – усклађени дин. изн.

### Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за накнаде у природи износе 7.479.672 динара, а извршени су у износу од 5.189.032 динара, што је 69% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за накнаде у природи по установама културе:

Табела број 7: Планирани и извршени расходи за накнаде у природи у 2022. години по установама културе Града Новог Сада у динарима

Економска класификација	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	2	3	4	5 (4/3)
<b>413000</b>	<b>Накнаде у природи</b>	<b>7.479.672</b>	<b>5.189.031</b>	<b>69</b>
	Музеј Града Новог Сада	966.361	815.299	84
	Градска библиотека у Новом Саду	1.840.669	1.479.166	80
	Историјски архив Града Новог Сада	680.000	295.784	44
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	537.714	308.860	57
	Новосадско позориште	778.180	479.068	62
	Позориште младих	1.010.416	628.613	62
	Стеријино позорје	141.000	75.261	53
	Културни центар Новог Сада	448.263	305.896	68
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	782.133	661.246	85
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	124.822	82.944	66
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	55.000	20.000	36
	Културни центар "Руменка", Руменка	15.000	15.000	100
	Новосадски дечији културни центар	0	0	0
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад	100.114	21.889	22

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 29 став 1 тачка 1) Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини цене месечне превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

1. *Градска библиотека у Новом Саду*
2. *Позориште младих Нови Сад*
3. *„Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHÁZ“ Нови Сад*
4. *Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин*
5. *Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада*
6. *Историјски архив Града Новог Сада*
7. *Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад*
8. *Музеј Града Новог Сада*
9. *Културни центар Новог Сада, Нови Сад*
10. *Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог*
11. *Новосадски дечији културни центар*

Ревизијом узорковане документације утврђено је да су Градска библиотека у Новом Саду, Позориште младих Нови Сад, Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHAZ“ Нови Сад, Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин; Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјски архив Града Новог Сада, Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад, Музеј Града Новог Сада, Културни центар Новог Сада, Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог и Новосадски дечији културни центар накнаду трошкова превоза на посао и са посла вршили куповином месечних претплатних карата (маркица). Расход је извршен на основу рачуна превозника и списка запослених лица за које је потребно издати месечне карте, по зонама за градски превоз и према месту становања за међуградски превоз. Сагласно члану 18 став 1 тачка 1 Закона о порезу на доходак грађана<sup>123</sup> наведене установе културе су на износ накнаде који прелази прописани неопорезиви износ обрачунале и платиле порез.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације код Градске библиотеке у Новом Саду, Позоришта младих Нови Сад, Новосадског позоришта - UJVIDEKI SZINHAZ“ Нови Сад и Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин, Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјског архива Града Новог Сада, Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, Нови Сад, Музеја Града Новог Сада, Културног центра Новог Сада, Нови Сад, Установе за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог и Новосадског дечијег културног центара нисмо утврдили неправилности везане за накнаде у природи - трошкови превоза на посао и са посла.

---

<sup>123</sup> „Службени гласник Републике Србије“ број 24/01, 80/02, 80/02 – др. закон, 135/04, 62/06, 65/06 – испр., 31/09, 44/09, 18/10, 50/11, 91/11 – одлука УС, 7/12 – усклађени дин. изн., 93/12, 114/12 – одлука УС, 8/13 – усклађени дин. изн., 47/13 – испр., 108/13, 6/14 – усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 – усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 – усклађени дин. изн., 7/17 – усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 – усклађени дин. изн., 95/18, 4/19 – усклађени дин. изн., 86/19, 5/20 – усклађени дин. изн., 153/20, 156/20 – усклађени дин. изн., 6/21 – усклађени дин. изн.м 44/21, 118/21, 132/21 – усклађени дин. изн.

## 5. Социјална давања запосленима – група конта 414000

Град Нови Сад је у 2022. години планирао расходе за социјална давања запосленима у износу од 348.410.638 динара, а извршење ових расхода износило је 295.749.740 динара.

Графикон бр. 5: Извршени расходи за социјална давања запосленима у 2022. години у Граду Новом Саду



### *Директни буџетски корисници*

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада износе 130.979.872 динара, а извршени су у износу од 88.547.749 динара, што је 68% у односу на план.

На овој групи конта узорковани су евидентирани расходи на следећим субаналитичким контима:

*Отпремнина приликом одласка у пензију (414311)*

Чланом 51 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (која се на основу члана 53 сходно примењује на јединице локалне самоуправе), прописано је да се државном службенику или намештенику који одлази у пензију исплаћује отпремнина у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате. Чланом 63 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада прописано је да је послодавац дужан да запосленом који одлази у пензију исплати отпремнину сходном применом акта Владе Републике Србије којим се утврђује накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника.

У поступку ревизије узорковали смо отпремнине приликом одласка у пензију код Градске управе за комуналне послове, Градске управе за урбанизам и грађевинске послове, Градске управе за социјалну и дечију заштиту, Градске управе за инспекцијске послове, Градске управе за опште послове, Службе за заједничке послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције. Обрачун и исплата отпремнине

приликом одласка у пензију код директних буџетских корисника вршена је на основу решења в.д. начелника градске управе односно в.д. шефа службе, у складу са прописима. **Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код директних буџетских корисника.

#### *Остале помоћи запосленим радницима (414419)*

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину<sup>124</sup> прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему<sup>125</sup> у буџетској 2022. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду<sup>126</sup>, предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину, донетим у складу са чланом 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 68 став 1 тачка 11 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада прописано је да запослени има право на другу солидарну помоћ у складу са општинама актом које доноси Градско веће Града Новог Сада у складу са расположивим средствима. У истом члану у ставу 9 прописано је да се средства из става 1 тачка 11 овог члана, планирају у буџету Града Новог Сада, у складу са могућностима, а највише до износа просечне зараде у Граду Новом Саду, према последњем објављеном податку републичког органа за послове статистике.

Градско веће Града Новог Сада је донело Правилник о солидарној помоћи запосленима<sup>127</sup> којим се између осталог утврђује право на другу солидарну помоћ за побољшања материјалног и социјалног положаја (члан 1), да запослени могу да остваре право на солидарну помоћ за побољшања материјалног и социјалног положаја и то највише два пута у току календарске године (први пут до краја јула месеца и други пут до краја текуће године (члан 2)) и да висину солидарне помоћи утврђује Градоначелник Града Новог Сада, посебним актом у складу са могућностима буџета Града Новог Сада. Градоначелник Града Новог Сада је у 2022. годину донео два Закључка<sup>128</sup> о солидарној помоћи запосленима код директних буџетских корисника Града Новог Сада, који су у

<sup>124</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 110/2021 и 125/2022

<sup>125</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20

<sup>126</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

<sup>127</sup> Правилник број: П-020-4/2019-36/s1

<sup>128</sup> Први Закључак број: 021-2/2022-101-П од 22. марта 2022. године и други Закључак број: 021-2/2022-375-П од 8. децембра 2022. године

радном односу на дан доношења ових закључака, којим се утврђује право на исплату ове врсте солидарне помоћи у износу од по 20.000 динара по запосленом лицу. Директни буџетски корисници Града Новог Сада су дана 30. марта 2022. године и 30. децембра 2022. године извршили исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја свим запосленим и постављеним лицима. Ова врста солидарне помоћи није исплаћена изабраним лица Града Новог Сада.

У наредном табеларном прегледу је приказан преглед обрачунатих и исплаћених солидарних помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја код директних буџетских корисника Града Новог Сада.

Табела број 8: Преглед обрачунатих и исплаћених других солидарних помоћи (за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених) по директним буџетским корисницима Града Новог Сада у 2022. години у динарима

РБ	Буџетски корисник	Датуми исплате солидарне помоћи	Број запослених лица	Нето по запосленом	Укупно плаћен порез по овом основу	Укупно исплаћено по овом основу (нето + порез)
1	2	3	4	5	6	7=5+6
1.	Скупштина града Новог Сада	30/03/2022	2	20.000	4.444	44.444
		23/12/2022	2	20.000	4.444	44.444
2.	Градска управа за комуналне послове	30/03/2022	29	20.000	64.444	644.444
		23/12/2022	28	20.000	62.222	622.222
3.	Градска управа за саобраћај и путеве	30/03/2022	15	20.000	33.333	333.333
		23/12/2022	15	20.000	33.333	333.333
4.	Градска управа за урбанизам и грађевинске послове	30/03/2022	81	20.000	180.000	1.800.000
		23/12/2022	83	20.000	184.444	1.844.444
5.	Градска управа за заштиту животне средине	30/03/2022	20	20.000	44.444	444.444
		23/12/2022	20	20.000	44.444	444.444
6.	Градска управа за привреду	30/03/2022	19	20.000	42.222	422.222
		23/12/2022	20	20.000	44.444	444.444
7.	Градска управа за финансије	30/03/2022	49	20.000	108.889	1.088.889
		23/12/2022	51	20.000	113.333	1.133.333
8.	Градска пореска управа	30/03/2022	55	20.000	122.222	1.222.222
		23/12/2022	66	20.000	146.667	1.466.667
9.	Градска управа за образовање	30/03/2022	24	20.000	53.333	533.333
		23/12/2022	24	20.000	53.333	533.333
10.	Градска управа за културу	30/03/2022	24	20.000	53.333	533.333
		23/12/2022	24	20.000	53.333	533.333
11.	Градска управа за спорт и омладину	30/03/2022	12	20.000	26.667	266.667
		23/12/2022	12	20.000	26.667	266.667
12.	Градска управа за здравство	30/03/2022	5	20.000	11.111	111.111
		23/12/2022	5	20.000	11.111	111.111
13.	Градска управа за социјалну и дечију заштиту	30/03/2022	52	20.000	115.555	1.155.555
		23/12/2022	49	20.000	108.889	1.088.889
14.	Градска управа за инспекцијске послове	30/03/2022	220	20.000	488.888	4.888.888
		23/12/2022	220	20.000	488.888	4.888.888
15.	Градска управа за опште послове	30/03/2022	171	20.000	380.000	3.800.000
		23/12/2022	176	20.000	391.111	3.911.111
16.	Градска управа за прописе	30/03/2022	9	20.000	20.000	200.000
		23/12/2022	9	20.000	20.000	200.000
17.	Служба за заједничке послове	30/03/2022	170	20.000	377.777	3.777.777
		23/12/2022	168	20.000	373.333	3.733.333
18.		30/03/2022	4	20.000	8.889	88.889

	Биро за пружање правне помоћи	23/12/2022	4	20.000	8.889	88.889
19.	Дирекција за робне резерве	30/03/2022	6	20.000	13.333	133.333
		23/12/2022	6	20.000	13.333	133.333
20.	Правобранилаштво града Новог Сада	30/03/2022	24	20.000	53.333	533.333
		23/12/2022	24	20.000	53.333	533.333
21.	Локални обудсман	30/03/2022	6	20.000	13.333	133.333
		23/12/2022	7	20.000	15.556	155.556
22.	Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције	30/03/2022	188	20.000	417.777	4.177.777
		23/12/2022	195	20.000	433.333	4.333.333
23.	Градска управа за имовину и имовинске-правне послове	30/03/2022	66	20.000	146.667	1.466.667
		23/12/2022	67	20.000	148.889	1.488.889
24.	Служба скупштине града Новог Сада	30/03/2022	26	20.000	57.778	577.778
		23/12/2022	26	20.000	57.778	577.778
25.	Служба извршних органа	30/03/2022	82	20.000	182.222	1.822.222
		23/12/2022	78	20.000	173.333	1.733.333
26.	Служба за буџетску инспекцију	30/03/2022	8	20.000	17.778	177.778
		23/12/2022	8	20.000	17.778	177.778
27.	Служба за интерну ревизију	30/03/2022	5	20.000	11.111	111.111
		23/12/2022	5	20.000	11.111	111.111
<b>УКУПНО</b>						<b>61.422.216</b>

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да су директни буџетски корисници Града Новог Сада извршили обрачун и исплату солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених два пута у току 2022. године (30. март 2022. године и 23. децембар 2022. године) у износу од 20.000 динара нето по запосленом, односно извршили су расход у укупном износу од 61.422.216 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **Препорука број 13:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада да утврђују право и исплаћују солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених лица, у складу са прописима.

### *Индиректни буџетски корисници*

#### *А) Предшколска установа „Радосно детињство“*

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима износе 189.065.932 динара, а извршени су у износу од 185.322.694 динара, што је 98% од плана. Наведени расходи се односе на Отпремнине приликом одласка у пензију у износу од 17.172.883 динара, Помоћ у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 5.034.362 динара, Помоћ у случају медицинског лечења запосленог или члана уже породице у износу од 4.359.100 динара и Остале помоћи запосленим радницима у износу од 158.756.348 динара.

У поступку ревизије узорковали смо расходе на следећим субаналитичким контима:

*Отпремнине приликом одласка у пензију (конто 414311)*

Чланом 119 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом, у складу са општим актом, отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде.

Чланом 41 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију у висини троструког износа последње исплаћене плате запосленог, односно две просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, зависно од тога шта је за запосленог повољније.

Чланом 58 Колективног уговора за Предшколску установу „Радосно детињство“ Нови Сад прописано је да запосленом припада право на исплату отпремнине приликом одласка у пензију, у висини троструког износа последње исплаћене плате запосленог с тим што не може бити нижа од три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад за два запослена отпремнину исплатила на основу решења директора Предшколске установе, којима је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је троструки износ просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику.

Предшколска установа је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Предшколске установе „Радосно детињство“.

*Остале помоћи запосленим радницима (конто 414419)*

Остале помоћи запосленима су исказане у укупном износу од 158.756.348 динара, од којих се износ од 155.299.983 динара односи на исплате солидарне помоћи свим запосленим у Предшколској установи, на име побољшања материјалног и социјалног положаја запосленог.

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>129</sup> прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему<sup>130</sup> у буџетској 2022. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених. Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других

<sup>129</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

<sup>130</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21



врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“ Чланом 43 став 1 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати солидарну помоћ за случај: болести, здравствене рехабилитације или инвалидности запосленог или члана његове породице, а ставом 3 да запослени једном у току календарске године може да оствари право на солидарну помоћ по сваком од основа утврђених у ставу 1 овог члана по један пут. Чланом 61 став 5 Колективног уговора за Предшколску установу „Радосно детињство“ Нови Сад прописано је да послодавац може да исплати запосленима солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених у складу са општим актом Послодавца и у складу са обезбеђеним средствима.

Закључком Градског већа Града Новог Сада број 06-2/2022-222-II од 21. марта 2022. године одобрена је исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запосленима у Предшколској установи „Радосно детињство“ који су у радном односу на дан 16. марта 2022. године у нето износу од 30.000 динара по запосленом. Закључком Градског већа Града Новог Сада број 06-2/2022-801-II од 14. децембра 2022. године одобрена је исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запосленима у Предшколској установи „Радосно детињство“ који су били у радном односу на дан 12. децембра 2022. године у нето износу од 30.000 динара по запосленом.

Предшколска установа „Радосно детињство“ је на име солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запосленима са припадајућим порезом извршила исплату у два наврата. Исплата у марту 2022. године извршена је за 2.315 запослених лица (30.000 динара нето по запосленом) у укупном износу од 77.166.659 динара, а исплата у децембру 2022. године за 2.344 запослена лица (30.000 динара нето по запосленом) у укупном износу од 78.133.325 динара.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Предшколска установа „Радосно детињство“ Нови Сад на име солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја запослених исплатила 30.000 динара нето по запосленом (у марту и децембру) и на тај начин извршила расход у укупном износу од 155.299.984 динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 14:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада и одговорном лицу Предшколске установе „Радосно детињство“ Нови Сад да утврђује право и исплаћују солидарну помоћ запосленима у складу са прописима.

### Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима износе 26.946.834 динара, а извршени су у износу од 21.237.296 динара, што је 78,81% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по установама културе:

Табела број 9: Преглед планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по установама културе у 2022. години у динарима

Економска класификација	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	2	3	4	5 (4/3)
<b>414000</b>	<b>Социјална давања запосленима</b>	<b>26.946.834</b>	<b>21.237.296</b>	<b>79</b>
	Музеј Града Новог Сада	3.179.194	2.762.756	87
	Градска библиотека у новом Саду	6.605.064	6.207.807	94
	Историјски архив Града Новог Сада	1.555.888	1.031.720	66
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	3.373.370	1.850.713	54,86
	Новосадско позориште	3.029.399	2.320.279	77
	Позориште младих	3.027.333	2.309.224	76
	Стеријино позорје	1.191.300	887.789	75
	Културни центар Новог Сада	2.083.888	1.745.232	84
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	765.888	607.525	79
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	972.590	711.111	73
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	297.579	177.777	60
	Културни центар "Руменка", Руменка	178.888	177.777	99
	Новосадски дечији културни центар	404.555	380.914	94
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор"	281.888	66.666	24

Отпремнине приликом одласка у пензију (конто 414311)

Чланом 119 став 1 тачка 1) Закона о раду прописано је да је послодавац дужан да исплати запосленом, у складу са општим актом, отпремнину при одласку у пензију, најмање у висини две просечне зараде. Чланом 30 став 1 тачка 1) Посебним колективним уговором за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати отпремнину при одласку у пензију у висини три плате коју би запослени остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што не може бити нижа од три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, уколико је за то повољније за запосленог.

#### 1. Градска библиотека у Новом Саду

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за два лица. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Градска библиотека у Новом Саду за два лица исплатила отпремнину на основу решења директора Градске библиотеке, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је три плате коју би запослени остварио за месец октобар, а који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина. Градска библиотека у Новом Саду је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ

обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Градске библиотеке у Новом Саду.

## **2. Позориште младих, Нови Сад**

Чланом 23 став 1 тачка 1 Правилника о раду Позоришта младих је прописано да запосленом припада право на исплату отпремнине приликом одласка у пензију, у висини три плате коју би запослени остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што не може бити нижа од три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, уколико је за то повољније за запослене.

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за једног запосленог. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Позориште младих, Нови Сад за једног запосленог отпремнину исплатило на основу решења и одлуке директора Позоришта младих, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је три плате коју је запослени остварио за месец март, а који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина. Позориште младих је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунала и платила порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана. Обрачун и исплата отпремнине за одлазак у пензију извршен је у складу са прописом.

## **3. Стеријино позорје, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за једног запосленог. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Стеријино позорје, Нови Сад за једно лице отпремнину исплатило на основу Решења<sup>131</sup> и Одлуке директора Стеријиног позорја<sup>132</sup>, којим је утврђено право и висина исплате отпремнине због одласка у пензију. Основица за обрачун отпремнине је три плате коју је запослени остварио за месец септембар, а који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина.

На износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунат је и плаћен порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Стеријиног позорја Нови Сад.

## **4. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнине због одласка у пензију за једног запосленог. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада за једно лице исплатио отпремнину на основу Решења<sup>133</sup> директора Завода, којим је утврђено право исплате отпремнине због одласка у пензију. Висина отпремнине због одласка у пензију утврђена је интерним документом од 7. марта 2022. године, потписаним од стране директора Завода. Основица

---

<sup>131</sup> Број 401-308/1 од 30. децембра 2022. године

<sup>132</sup> Број 407-3-315/1 од 4. октобра 2022. године

<sup>133</sup> Број 64/3-2022 од 17. фебруара 2022. године

за обрачун отпремнине је три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику, с обзиром да је то било повољније у односу на износ у висини три плате коју је запослени остварио за месец који претходи месецу у којем се исплаћује отпремнина. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунао и платио порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

## **5. Музеј Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо исплату отпремнина због одласка у пензију за два запослена. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Музеј Града Новог Сада, за једно лице исплатио отпремнину на основу Решења<sup>134</sup> директора Музеја Града Новог Сада, којим је утврђено право исплате отпремнине због одласка у пензију у висини три плате коју би запослени остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина. За друго лице, отпремнина због одласка у пензију је исплаћена на основу Решења<sup>135</sup> директора Музеја Града Новог Сада, којим је утврђено право исплате отпремнине због одласка у пензију у висини три просечне зараде у Републици Србији, према последњем објављеном податку Републичког органа надлежног за статистику. Музеј Града Новог Сада, је на износ отпремнине који прелази неопорезиви износ обрачунао и платио порез, прописан чланом 9 став 1 тачка 18 Закона о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за отпремнине приликом одласка у пензију код Музеј Града Новог Сада.

### *Остале помоћи запосленим радницима (414419)*

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>136</sup> прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему<sup>137</sup> у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда

<sup>134</sup> Број 01-440 од 24. августа 2022. године

<sup>135</sup> Број 01-635 од 22. новембра 2022. године

<sup>136</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

<sup>137</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21

за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 31 став 1 тачка 1 Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на исплату солидарне помоћи за случај: болести, набавке ортопедских помагала и апарата за рехабилитацију запосленог или члана уже породице; здравствене рехабилитације запосленог, настанка теже инвалидности запосленог, набавке лекова за запосленог или члана његове уже породице; помоћи малолетној деци запосленог за случај смрти запосленог родитеља, месечне стипендије током редовног школовања за децу запосленог, помоћ за рођење детета запосленог, односно усвојења, штете настале услед елементарних непогода или несрећним случајем у породичном домаћинству запосленог.

Закључком Градског већа Града Новог Сада број 4-3/2022-98/1-II од 25. марта 2022. године одобрена је исплата солидарне помоћи запосленима у установама културе чији је оснивач Град Нови Сад, који су радном односу на дан доношења закључка, у нето износу од 20.000 динара по запосленом. У Закључку се наводи да се задужује Градска управа за културу и установе културе чији је оснивач Град Нови Сад да у својим финансијским плановима, у складу са законом, обезбеде финансијска средства за исплату солидарне помоћи, а директори установа културе задужују се да донесу одлуке о исплату помоћи запосленима.

Закључком Градског већа Града Новог Сада број 4-3/2022-98/2-II од 9. децембра 2022. године одобрена је исплата солидарне помоћи запосленима у установама културе чији је оснивач Град Нови Сад, који су радном односу на дан доношења закључка, у нето износу од 20.000 динара по запосленом. У Закључку се наводи да се задужује Градска управа за културу и установе културе чији је оснивач Град Нови Сад да у својим финансијским плановима, у складу са законом, обезбеде финансијска средства за исплату солидарне помоћи, а директори установа културе задужују се да донесу одлуке о исплату помоћи запосленима.

### **1. Градска библиотека у Новом Саду**

Директор Градске библиотеке у Новом Саду донео је у месецу марту Одлуку<sup>138</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 92 запослених, а у месецу децембру Одлуку<sup>139</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 87 запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Градска библиотека у Новом Саду је на име солидарне помоћи, исплатила укупно 3.977.778 динара са припадајућим порезом и то: у марту у укупном износу од 2.044.444 динара за 92 запослена лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и у децембру у укупном износу од 1.933.333 динара за 87 запослених који су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године. На износ солидарне помоћи обрачунат је и плаћен порез у складу са законом.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Градска библиотека у Новом Саду на име солидарне помоћи исплатила запосленим лицима укупно 3.977.777 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему

<sup>138</sup> Број 475/2 од 25. марта 2022. године

<sup>139</sup> Број 2165/2 од 14. децембра 2022. године

одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 2. Позориште младих, Нови Сад

Чланом 24 став 1 тачка 1 Правилника о раду Позоришта младих је прописано да запосленом припада право на солидарне помоћи у случају: дуже и теже болести запосленог или члана његове уже породице; набавке ортопедских помагала и апарата за рехабилитацију запосленог или члана уже породице; настанка теже инвалидности запосленог, набавке лекова за запосленог или члана његове уже породице; помоћи малолетној деци запосленог за случај смрти запосленог родитеља, месечне стипендије током редовног школовања за децу запосленог.

Директор Позоришта младих донео је у току 2022. године Одлуку<sup>140</sup> којом се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима који су били у радном односу на одређено и неодређено време на дан 25. марта 2022. године у нето износу 20.000 динара по запосленом (42 запослена) и Одлуку<sup>141</sup> којом се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима који су били у радном односу на одређено и неодређено време на дан 19. децембра 2022. године у нето износу 20.000 динара по запосленом (42 запослена).

На овај начин Позориште младих је на име солидарне помоћи, исплатило укупно 1.866.666 динара са припадајућим порезом и то: у укупном износу од 933.333 динара за 42 запослена лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и у укупном износу од 933.333 динара за 42 запослена лица која су била у радном односу на дан 19. децембра 2022. године. На износ солидарне помоћи обрачунат је и плаћен порез у складу са законом.

### Откривене неправилности:

У поступку ревизије узорковане документације у Позоришту младих, Нови Сад утврђено је да је на име солидарне помоћи за запослена лица исплаћено је укупно 1.866.666 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 3. „Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад

Чланом 24 став 1 тачка 1 Правилника о раду „Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад прописано је да запослени има право на друга примања и то: на отпремнину при одласку у пензију у висини три просечне плате, накнаду основних трошкова погребних услуга и јубиларну награду.

Директор позоришта је у току 2022. године донео две одлуке за исплату солидарне помоћи запосленима, и то:

- Одлуку<sup>142</sup> којом се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима који су били у радном односу на дан 1. марта 2022. године у нето износу 20.000 динара по запосленом, за 45 запослених и

- Одлуку<sup>143</sup> којом се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима који су били у радном односу на дан 1. децембра 2022. године, у нето износу 20.000 динара по запосленом, за 46 запослених.

<sup>140</sup> Број 683 од 28. марта 2022. године

<sup>141</sup> Број 3923 од 15. децембра 2022. године

<sup>142</sup> Број 48-III/22 од 25. марта 2022. године

<sup>143</sup> Број 279-XII/22 од 12. децембра 2022. године

На овај начин „Новосадском позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад је на име солидарне помоћи исплатило укупно 2.022.222 динара са припадајућим порезом и то: у укупном износу 1.000.000 динара за 45 запослених лица који су били у радном односу на дан 1. марта 2022. године и у укупном износу 1.022.222 динара за 46 запослених лица која су била у радном односу на дан 1. децембра 2022. године. На износ солидарне помоћи обрачунат је и плаћен порез у складу са законом.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је „Новосадско позориште-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад на име солидарне запосленима, исплатило укупно 2.022.222 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **4. Стеријино позорје, Нови Сад**

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је директор Стеријиног позорја донео је у месецу марту Одлуку<sup>144</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 12 запослених и Одлуку<sup>145</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 12 запослених. Уз обе одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Стеријино позорја је на име солидарне помоћи, исплатило укупно 533.334 динара са припадајућим порезом и то: у укупном износу од 266.666 динара за 12 запослених лица који су били у радном односу на дан 28. марта 2022. године и у укупном износу од 266.667 динара за 12 запослених лица која су била у радном односу на дан 14. децембра 2022. године. На износ солидарне помоћи обрачунат је и плаћен порез у складу са законом.

**Откривене неправилности:**

У поступку ревизије узорковане документације у Стеријиним позорјима, Нови Сад утврђено је да је на име солидарне помоћи за запослена лица исплаћено је укупно 533.333 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **5. Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин**

Чланом 23 Правилника о раду Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин прописано је да запослени има право на исплату солидарне помоћи у случајевима: дуже и теже болести запосленог или члана његове уже породице; куповину лекова и ортопедских помагала, за здравствену рехабилитацију запосленог, за помоћ у случају настанка теже инвалидности запосленог, за помоћ у случају смрти родитеља или старатеља.

Директор Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин донео је у месецу марту Одлуку<sup>146</sup>, а на основу Закључка Градоначелника града Новог Сада<sup>147</sup> од 25. марта

<sup>144</sup> Број 403-86/3 од 28. марта 2022. године

<sup>145</sup> Број 403-378/2 од 14. децембра 2022. године

<sup>146</sup> Број 81/2022 од 28. марта 2022. године

<sup>147</sup> Број 4-3/2022-98/1-II

2022. године, да се исплати солидарна помоћ у нето износу од 20.000 динара за 12 запослених лица и у месецу децембру Одлуку<sup>148</sup> на основу Закључка Градоначелника града Новог Сада<sup>149</sup> од 9. децембра 2022. године, да се исплати солидарна помоћ у нето износу од 20.000 динара за 12 запослених лица. Управни одбор Установе по основу напред наведених Закључака Градоначелника донео је у току 2022. године две Одлуке<sup>150</sup> којима се одобрава исплата солидарне помоћи директору установе.

На овај начин Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин је на име солидарне помоћи запосленима, исплатила укупно 577.778 динара са припадајућим порезом и то: у укупном износу од 288.889 динара за 13 запослених лица који су били у радном односу на дан 25. марта 2022. године и у укупном износу од 288.889 динара за 13 запослених лица која су била у радном односу на дан 19. децембра 2022. године.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин на име солидарне помоћи запосленима, исплатила укупно 577.778 динара са припадајућим порезом, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **6. Установа за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Кисач**

Директор Културног центра „Кисач“ донео је у месецу марту Одлуку<sup>151</sup> и у месецу децембру Одлуку<sup>152</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за четворо запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Културни центар „Кисач“ је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 88.888 динара са припадајућим порезом за четири запослена лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и исти износ за четворо запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Културни центар „Кисач“, на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 177.777 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **7. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада**

Директор Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада донео је у месецу марту Одлуку<sup>153</sup> и у месецу децембру Одлуку<sup>154</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 26 запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

<sup>148</sup> Број 352/2022 од 12. децембра 2022. године

<sup>149</sup> Број 4-3/2022-98/2-II

<sup>150</sup> Број 78-1/2022 од 28. марта 2022. године и

<sup>151</sup> Број 84-1/22 од 28. марта 2022. године

<sup>152</sup> Број 337-1/22 од 13. децембра 2022. године

<sup>153</sup> Број 9/62-2022 од 28. марта 2022. године

<sup>154</sup> 9/233-2022 од 14. децембра 2022. године



На овај начин Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 577.777 динара са припадајућим порезом за 26 запослених лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и исти износ за 26 запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.155.555 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 8. Историјски архив Града Новог Сада

Директор Историјског архива Града Новог Сада донео је у месецу марту Одлуку<sup>155</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 22 запослених, а у месецу децембру Одлуку да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 21 запосленог. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Историјски архив Града Новог Сада је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 488.888 динара са припадајућим порезом за 22 запослених лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и износ од 466.666 динара за 21 запослено лица које је било у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Историјски архив Града Новог Сада на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 955.554 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 9. Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад

Директор Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, донео је у месецу марту Одлуку<sup>156</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за троје запослених. Уз ову одлуку донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 66.666 динара са припадајућим порезом за троје запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 66.666 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

<sup>155</sup> Број 031-166 од 25. марта 2022. године

<sup>156</sup> Број 619/2022 од 13. децембра 2022. године

## 10. Музеј Града Новог Сада

Директор Музеја Града Новог Сада, донео је у месецу марту Одлуку да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 41 запосленог, а у месецу децембру Одлуку да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 39 запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Музеј Града Новог Сада, је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 911.111 динара са припадајућим порезом за 41 запослено лице које је било у радном односу на дан 25. марта 2022. године и износ од 866.666 динара за 39 запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Музеј Града Новог Сада на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.777.777 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 11. Културни центар Новог Сада, Нови Сад

Директор Културног центра Новог Сада, донео је у месецу марту Одлуку<sup>157</sup> и у месецу децембру Одлуку<sup>158</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 29 запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Културни центар Новог Сада, је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 644.444 динара са припадајућим порезом за 29 запослених лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и исти износ за 29 запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Културни центар Новог Сада, Нови Сад је на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 1.288.888 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

## 12. Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог

Директор Културног центра „Младост“, донео је у месецу марту Одлуку<sup>159</sup> и у месецу децембру Одлуку<sup>160</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за 16 запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Културни центар „Младост“, је на име солидарне помоћи, исплатила укупно 355.555 динара са припадајућим порезом за 16 запослених лица која су била у

<sup>157</sup> Број 318 од 28. марта 2022. године

<sup>158</sup> Број 1013 од 13. децембра 2022. године

<sup>159</sup> Број 37/22 од 25. марта 2022. године

<sup>160</sup> Број 183/22 од 15. децембра 2022. године

радном односу на дан 25. марта 2022. године и исти износ за 16 запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог на име солидарне помоћи исплатила запосленим лицима укупно 710.111 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **13. Новосадски дечији културни центар**

Директор Новосадског дечијег културног центра донео је у месецу марту Одлуку<sup>161</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за шест запослених, а у месецу децембру Одлуку<sup>162</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за седам запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Новосадски дечији културни центар је на име солидарне помоћи, исплатио укупно 133.333 динара са припадајућим порезом за шест запослених лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и износ од 155.555 динара за седам запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Новосадски дечији културни центар је на име солидарне помоћи исплатио запосленим лицима укупно 288.888 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

### **14. Културни центар „Руменка“, Руменка**

Директор Културног центра „Руменка“, донео је у месецу марту Одлуку<sup>163</sup> и у месецу децембру Одлуку<sup>164</sup> да се исплати солидарна помоћ запосленима у висини 20.000 динара по запосленом, за четворо запослених. Уз ове одлуке донета су и појединачна Решења о исплати солидарне помоћи.

На овај начин Културни центар „Руменка“, је на име солидарне помоћи, исплатила укупно 88.888 динара са припадајућим порезом за четворо запослених лица која су била у радном односу на дан 25. марта 2022. године и исти износ за четворо запослених лица која су била у радном односу на дан 9. децембра 2022. године.

**Откривена неправилност:**

У поступку ревизије смо утврдили да је Културни центар „Руменка“, Руменка на име солидарне помоћи исплатила запосленим лицима укупно 177.776 динара са припадајућим порезом (20.000 динара нето по запосленом), што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

<sup>161</sup> Број 233/22 од 28. марта 2022. године

<sup>162</sup> Број 975/22 од 13 децембра 2022. године

<sup>163</sup> Број 01-150/2022 од 25. марта 2022. године

<sup>164</sup> Број 01-854/2022 од 13. децембра 2022. године

### **Препорука број 15:**

Препоручујемо одговорним лицима Града Новог Сада и одговорном лицу Градске библиотеке у Новом Саду, Музеја Града Новог Сада, Позоришта младих, Нови Сад, „Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад, Стеријиног позорја, Нови Сад, Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Историјског архива Града Новог Сада, Културног центра Новог Сада, Нови Сад, Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, Нови Сад, Установе за културу и образовање Културни центар „Кисач“, Новосадског дечијег културног центра, Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин, Културног центар „Руменка“ и Установе за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог да утврђује право и исплаћују солидарну помоћ запосленима у складу са прописима.

### ***В) Туристичка организација Града Новог Сада – ТОНС***

Укупно планирани расходи за социјална давања запосленима износе 6.605.064 динара, а извршени су у износу од 6.207.808 динара, што је 93,99% од плана. Наведени расходи се односе на Помоћ у случају медицинског лечења запосленог или члана уже породице у износу од 42.000 динара и Остале помоћи запосленим радницима у износу од 600.000 динара.

#### *Остале помоћи запосленим радницима (414419)*

Чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>165</sup> прописано је да се у складу са чланом 2 тачка 31, чланом 54 и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему<sup>166</sup> у буџетској 2022. години, неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120 став 1 тачка 4) Закона о раду предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених.

Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцијама за 2023. и 2024. годину, донетим на основу члана 36а Закона о буџетском систему, предвиђено је: „Као и у претходним годинама, и у буџетској 2022. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120 став 1 тачка 4 Закона о раду осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2022. години и новчаних честитки за децу запослених.“

Чланом 23 став 1 Правилника о раду ТОНС-а прописано је да да запослени има право на солидарну помоћ за случај болести запосленог или члана његове уже породице највише до неопорезивог износа, у складу са законом, односно и друге солидарне помоћи у складу са одлуком Управног одбора ТОНС-а.

Градско веће Града Новог Сада донело је:

<sup>165</sup> „Службени гласник Републике Србије“, број 149/20, 40/21 и 100/21

<sup>166</sup> „Службени гласник Републике Србије“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21

-Закључак од 25. марта 2022. године<sup>167</sup> којим се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима у Туристичкој организацији Града Новог Сада, који су у радном односу на дан доношења закључка, у нето износу од 20.000 динара по запосленом. Закључком се задужује директор Туристичке организације да у складу са одлуком Управног одбора ТОНС-а изврши исплату солидарне помоћи запосленима и

-Закључак<sup>168</sup> од 14. децембра 2022. године којим се одобрава исплата солидарне помоћи запосленима у Туристичкој организацији Града Новог Сада, који су у радном односу на дан доношења закључка, у нето износу од 20.000 динара по запосленом. Закључком се задужује директор Туристичке организације да у складу са одлуком Управног одбора ТОНС-а изврши исплату солидарне помоћи запосленима.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је у 2022. години свим запосленим лицима, два пута у току године, исплаћено на име солидарне помоћи у нето износу од 20.000 динара по запосленом на основу Закључка Градског већа Града Новог Сада од 25. марта 2022. године, Одлуке Управног одбора ТОНС-а од 24. марта 2022. године<sup>169</sup>, Закључком Градског већа Града Новог Сада од 14. децембра 2022. године и Одлуке Управног одбора ТОНС-а од 9. децембра 2022. године<sup>170</sup>. На овај износ солидарне помоћи извршен је обрачун и уплата припадајућег пореза.

На овај начин Туристичка организација Града Новог Сада је на име солидарне помоћи запосленима са припадајућим порезом, исплатила укупно 600.000 динара за 14 запослених лица који су били у радном односу на дан 25. марта 2022. године и 13 запослених лица која су била у радном односу на дан 14. децембра 2022. године.

#### **Откривена неправилност:**

У поступку ревизије утврдили смо да је Туристичка организација Града Новог Сада на име солидарне помоћи исплатила запосленим лицима укупно 600.000 динара, што није у складу са чланом 43 став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекцији за 2023. и 2024. годину и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 16:**

Препоручујемо одговорном лицу Туристичке организације Града Новог Сада да утврђује право и исплаћују солидарну помоћ запосленима у складу са прописима.

---

<sup>167</sup> број 3-250/2022-II

<sup>168</sup> број 3-932/2022-II

<sup>169</sup> Број 587-24/03/22 од 24. марта 2022. године

<sup>170</sup> Број 822-09/12/22 од 9. децембра 2022. године

## 6. Накнаде трошкова за запослене, група конта – 415000

Град Нови Сад је у 2022. години планирао накнаде трошкова за запослене у износу од 99.618.032 динара, а извршење ових расхода износило је 87.136.534 динара.

Графикон бр. 6: Извршене накнаде трошкова за запослене у 2022. години у Граду Новом Саду



### *Директни буџетски корисници*

Укупно планирани расходи за накнаде трошкова за запослене код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада износе 42.590.051 динар, а извршени су у износу од 34.711.853 динара, што је 82% у односу на план. На овој групи конта узорковани су расходи са субаналитичког конта Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112).

Чланом 3 Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника (која се на основу члана 53 сходно примењује на јединице локалне самоуправе), регулисано је да се запосленом надокнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак са рада у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском односно међуградском саобраћају, што претпоставља стварно настале трошкове.

Одредбама члана 44 став 1 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе прописано је да запослени има право на месечну претплатну карту за долазак и одлазак са рада за релације где јавни превозник омогућава куповину истих. Ставом 2 истог члана прописано је да изузетно од става 1 овог члана, на захтев запосленог, послодавац може донети одлуку да исплату врши у новцу у висини цене месечне претплатне карте. На основу става 3 истог члана, прописано је да за релације на којима јавни превозник не омогућава куповину месечне претплатне карте запослени има право на накнаду трошкова превоза у новцу и то у висини стварних трошкова. На основу става 4 истог члана, стварни трошак се утврђује на основу броја дана доласка и одласка са рада и износа цене појединачне карте на линијама и растојању које запослени користи,

а за које не постоји месечна претплатна карта. На исти начин наведено право је прописано чланом 61 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада.

У поступку ревизије узорковали смо накнаду трошкова превоза на посао и са посла за месец август 2022. године (код Градске управе за урбанизам, Градске управе за финансије и Градске пореске управе) и за децембар 2022. године (код Градске управе за културу, Градске управе за социјалну и дечију заштиту и Градске управе за имовину и имовинско-правне послове). Ревизијом узорковане рачуноводствене документације утврђено је да су директни буџетски корисници обрачунали и исплатили накнаду трошкова превоза на посао и са посла у новцу за запослене, на основу броја дана доласка и одласка са рада и износа цене појединачне карте на линијама и растојању које запослени користи. На накнаду трошкова превоза на посао и са посла обрачунат је и плаћен порез у складу са Законом о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за накнаде трошкова превоза на посао и са посла код директних буџетских корисника.

### ***Индиректни буџетски корисници***

#### ***А) Предшколска установа „Радосно детињство“***

Предшколска установа „Радосно детињство“ је планирала расходе за накнаде трошкова за запослене у износу од 48.000.000 динара, а исти су извршени у износу од 45.109.019 динара и односе се на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла.

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 40 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у јавном – градском, приградском, односно међуградском саобраћају, која мора бити исплаћена до петог у месецу за претходни месец. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза. Предшколска установа је право на накнаду трошкова превоза уредила чланом 64 колективног уговора за Предшколску установу „Радосно детињство“ Нови Сад којим је прописано да запослени има право на накнаду трошкова за долазак на рад и одлазак са рада у висини пуног износа превозне карте у градском, приградском и међумесном јавном саобраћају. Уколико је перонска карта услов коришћења превоза, сматра се да је иста саставни део трошкова превоза. Чланом 67 прописано је да трошкови превоза за долазак на рад и одлазак са рада надокнађују се запосленом куповином месечне маркице за градски или приградски превоз, а претплатне карте за међумесни превоз код превозника који је за послодавца најповољнији са аспекта цене и возног реда или исплатом на текући рачун запосленог у висини цене месечне маркице, односно месечне претплатне карте за међумесни превоз.

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревизије рачуноводствене документације за месеце јун, септембар и децембар 2022. године, утврђено је да је обрачун трошкова превоза на посао и са посла вршен на основу спискова запослених. Део запослених је вршио документовање ове врсте трошкова на начин да запослени достављају рачуне за гориво. За запослене који нису вршили документовање трошкова превоза на посао и са

посла, Предшколска установа је уплатила порез сагласно члану 18 став 1 тачка 1 Закона о порезу на доходак грађана.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за накнаде трошкова превоза на посао и са посла код Предшколске установе „Радосно детињство“.

### Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за накнаде трошкова за запослене износе 8.627.981 динара, а извршени су у износу од 7.004.031 динара, што је 81,18% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених накнада трошкова за запослене по установама културе:

Табела број 10: Преглед планираних и извршених накнада трошкова за запослене по установама културе у 2022. години

Економска класификација	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	2	3	4	5 (4/3)
<b>415000</b>	<b>Накнаде трошкова за запослене</b>	<b>8.627.981</b>	<b>7.004.031</b>	<b>81</b>
	Музеј Града Новог Сада	994.918	796.413	80
	Градска библиотека у новом Саду	1.459.071	1.187.137	81
	Историјски архив Града Новог Сада	310.000	261.720	84
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	818.770	537.849	66
	Новосадско позориште	1.534.493	1.341.938	87
	Позориште младих	1.197.073	905.425	76
	Стеријино позорје	340.000	289.352	85
	Културни центар Новог Сада	659.602	629.145	95
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	152.000	105.585	69
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	510.554	391.264	77
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	0	0	0
	Културни центар "Руменка", Руменка	110.000	92.044	84
	Новосадски дечији културни центар	450.000	399.199	89
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад	91.500	66.954	73

#### Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112)

Чланом 118 став 1 тачка 1 Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за долазак и одлазак са рада, у висини цене превозне карте у јавном саобраћају ако послодавац није обезбедио сопствени превоз. Чланом 29 став 1 тачка 1) Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини цене месечне превозне карте у јавном саобраћају, ако послодавац није обезбедио сопствени превоз.

#### 1. Градска библиотека у Новом Саду

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за



месец јануар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **2. Позориште младих, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месеце март и октобар 2022. године, утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **3. „Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHÁZ“, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец септембар 2022. године, утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **4. Установа за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин**

Чланом 17 Правилника о раду Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Петроварадин прописано је да запослени има право на накнаду трошкова за долазак и повратак са рада у висини цене превозне карте у јавном саобраћају, односно у висини стварних трошкова превоза.

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревизије рачуноводствене документације за месец септембар 2022. године, утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **5. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец новембар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **6. Мађарски културни центар „Петефи Шандор“, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец новембар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **7. Установа за културу и образовање Културни центар „Младост“, Футог**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец фебруар и септембар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **8. Музеј Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец септембар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## **9. Културни центар Новог Сада, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо расходе који се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. На основу ревидиране рачуноводствене документације за месец новембар 2022. године утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за накнаде трошкова превоза на посао и са посла код Градске библиотеке Града Новог Сада, Позоришта младих, Новосадског позоришта, Установе за израду таписерија „Атеље 61“, Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Мађарског културног центра „Петефи Шандор“, Установе за културу и образовање Културни центар „Младост“ Футог, Музеја Града Новог Сада и Културног центра Новог Сада.

## **В) Туристичка организација Града Новог Сада – ТОНС**

Туристичка организација Града Новог Сада је у 2022. години планирана накнаде трошкова за запослене у износу од 400.000 динара, а извршење ових расхода 311.630 динара. Наведени расходи се односе на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла. Чланом 22 став 1 тачка 1) Правилника о раду ТОНС-а прописано је да запослени има право на наканду трошкова за долазак и одлазак са рада у висини цене месечне претплатне превозне карте јавног градског, приградског или међуградског саобраћаја, чије услуге користи у доласку и одласку са рада.

На основу ревизије рачуноводствене документације за месец новембар 2022. године, утврђено је да се обрачун и исплата трошкова превоза на посао и са посла врши на основу списка запослених.

## 7. Награде запосленима и остали посебни расходи – група конта 416000

Град Нови Сад је у 2022. години планирао расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 125.098.083 динара, а извршење ових расхода износило је 103.688.579 динара.

Графикон број 7: Извршени расходи за награде запосленима и остале посебне расходе у 2022. години у Граду Новом Саду



### *Директни буџетски корисници*

Укупно планирани расходи за награде запосленима и остале посебне расходе код директних корисника буџетских средстава Града Новог Сада износе 73.565.175 динара, а извршени су у износу од 61.581.607 динара, што је 84% у односу на план. На овој групи конта узоркован је расход са субаналитичког конта Јубиларне награде (416111).

Право на јубиларну награду прописано је чланом 50 Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе. На исти начин наведено право је прописано чланом 67 Посебног колективног уговора за органе Града Новог Сада.

У поступку ревизије узорковали смо јубиларне награде код Градоначелника, Градске управе за комуналне послове, Градске управе за саобраћај и путеве, Градске управе за инспекцијске послове, Градске управе за опште послове, Службе за заједничке послове и Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције. Ревидирали смо јубиларне награде за 10 година, 20 година, 30 година, 35 година и 40 година рада у радном односу. Јубиларне награде исплаћене су на основу Решења руководиоца директног буџетског корисника.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за јубиларне награде код директних корисника буџетских средстава.

## Индиректни буџетски корисници

### А) Предшколска установа „Радосно детињство“

Предшколска установа „Радосно детињство“ је планирала расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 36.500.000 динара, а исти су извршени у износу од 29.953.220 динара и односе се на јубиларне награде.

Право запослених на јубиларну награду утврђено је у члану 120 став 1 тачка 1 Закона о раду који је прописано да општим актом, односно уговором о раду запосленом може да се утврди право на јубиларну награду и солидарну помоћ.

Чланом 42 Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да је послодавац дужан да запосленом исплати јубиларну награду за 10, 20, 30 и 35 година у радном односу. Под просечном платом подразумева се просечна плата запосленог остварена у претходна три месеца који претходе месецу стицања права на јубиларну награду, односно просечна зарада у Републици Србији у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну награду, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, ако је то повољније по запосленог.

Чланом 59 Колективног уговора за Предшколску установу „Радосно детињство“ Нови Сад прописано је да је послодавац обавезан да запосленом исплату јубиларну награду и то: за 10 година рада проведених у радном односу – пола просечне месечне плате, за 20 година рада проведених у радном односу – једну просечну месечну плату, за 30 година рада проведених у радном односу – једну и по просечну месечну плату, за 35 година рада проведених у радном односу – две просечне месечне плате и за 40 година рада проведених у радном односу – две и по просечне месечне плате. Просечна плата је плата запосленог остварена у претходном месецу, који претходи месецу стицања права на јубиларну награду односно просечна зарада исплаћена у Републици Србији, у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну награду, према последњем објављеном податку Републичког органа за послове статистике, ако је то повољније за запосленог.

У поступку ревизије ревидирали смо исплату јубиларних награда у месецу фебруару и децембру 2022. године. Предшколска установа је извршила обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10, 20, 30, 35 и 40 година рада у радном односу на основу Решења директора Предшколске установе. Увидом у решења којим се одобрава исплата и обрачун јубиларних награда, запосленима је утврђена јубиларна награда у висини 50% просечне месечне зараде по запосленом за 10 година рада у радном односу, једна просечна месечна зарада по запосленом за 20 година рада у радном односу, једна и по просечна месечна зарада по запосленом за 30 година рада у радном односу, две просечне месечне зараде по запосленом за 35 година рада у радном односу и две и по просечне месечне зараде по запосленом за 40 година рада у радном односу. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је просечна зарада исплаћена у Републици Србији, у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну награду, према последњем објављеном податку Републичког органа за послове статистике.

**Налаз:** У поступку ревизије узорковане документације нисмо утврдили неправилности код извршења расхода за јубиларне награде код Предшколске установе „Радосно детињство“.

## Б) Установе културе

Укупно планирани расходи за Награде запосленима и остале посебне расходе износе 14.798.908 динара, а извршени су у износу од 12.019.925 динара, што је 81% од плана. У следећој табели дата је структура планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по установама културе:

Табела број 11: Преглед планираних и извршених расхода за социјална давања запосленима по установама културе у 2022. години у динарима

Економска класификација	ОПИС	Укупна средства		% Извршење/ План
		План	Извршење	
1	4	5	6	7 (6/5)
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	14.798.908	12.019.925	81
	Музеј Града Новог Сада	2.129.726	1.967.128	92
	Градска библиотека у новом Саду	2.292.588	2.215.073	97
	Историјски архив Града Новог Сада	950.000	677.812	71
	Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада	1.080.000	650.474	60
	Новосадско позориште	2.267.924	2.116.434	93
	Позориште младих	4.050.000	2.646.052	65
	Стеријино позорје	80.000	49.266	62
	Културни центар Новог Сада	1.072.000	1.045.294	98
	Установа за израду таписерија "Атеље 61"	208.000	161.702	78
	Установа за културу и образовање Културни центар "Младост", Футог	120.000	73.899	62
	Установа за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач	289.000	264.046	91
	Културни центар "Руменка", Руменка	140.000	128.105	92
	Новосадски дечији културни центар	80.000	24.633	31
	Мађарски културни центар "Петефи Шандор", Нови Сад	39.670	0	0

### Јубиларне награде (416111)

Право запослених на јубиларну награду утврђено је у члану 120 став 1 тачка 1 Закона о раду који је прописано да општим актом, односно уговором о раду запосленом може да се утврди право на јубиларну награду и солидарну помоћ.

Члан 31 став 1 тачка 2) Посебног колективног уговора за установе културе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе прописано је да запослени има право на јубиларну награду, и то: за 10 година рада проведених у радном односу – једна плата, за 20 година рада проведених у радном односу – две плате, за 30 година рада проведених у радном односу – три плате, за 35 година рада проведених у радном односу – три и по плате и за 40 година рада проведених у радном односу – три и по плате. Платом се сматра просечна месечна плата запосленог, односно запослених у установи односно просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у претходних 12 месеци који претходе месецу у којем се исплаћује јубиларна награда, у зависности шта је за запосленог повољније.

#### 1. Градска библиотека у Новом Саду

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене у октобру и новембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне

награде за навршених 35 година рада у радном односу. Право на јубиларну награду утврђено је Решењем директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у претходних 12 месеци који претходе исплати јубиларне награде.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

## ***2. Позориште младих, Нови Сад***

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене у фебруару и августу 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 30 и 40 година рада у радном односу. Право запосленог на јубиларну награду утврђено је Решењем директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је: за 30 година запосленом просечна месечна плата запослене, у претходних 12 месеци који претходе месецу у којем се исплаћује јубиларна награда, за 40 година просечна месечна плата запосленог, односно запослених у установи односно просечна зарада у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у претходних 12 месеци који претходе месецу у којем се исплаћује јубиларна награда.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

## ***3. „Новосадско позориште - UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад***

Чланом 24 Правилника о раду „Новосадског позоришта-UJVIDEKI SZINHAZ“, Нови Сад прописано је да запослени има право на јубиларну награду, и то: за 10 годинаведеног у радном односу у висини једне просечне плате, за 20 годинаведеног у радном односу у висини две просечне плате и за 30 годинаведеног у радном односу у висини три плате. Под просечном платом се сматра просечна месечна плата запосленог, односно запослених у Позоришту, односно просечна плата у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у зависности шта је за запосленог повољније.

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене у септембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10 и 20 година рада у радном односу. Право запосленог на јубиларну награду утврђено је Решењем директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је просечна плата у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику који претходе месецу у којем се исплаћује јубиларна награда.

## ***4. Установа за израду таписерија "Атеље 61", Петроварадин***

Чланом 24 Правилника о раду Установе за израду таписерија "Атеље 61", Петроварадин прописано је да запослени има право на јубиларну награду за године рада проведене у радном односу, и то: за 10 година рада једна плата, за 20 година рада, две плате, за 30 година рада, три плате, за 35 година рада, три и по плате.

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене у новембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10 година рада у радном односу. Право запосленог на јубиларну награду

утврђено је Решењем директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је просечна зарада исплаћена у Републици Србији, у претходном месецу у односу на месец стицања права на јубиларну награду, према последњем објављеном податку Републичког органа за послове статистике, ако је то повољније за запосленог.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.

#### **5. Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларну награду која је исплаћена у августу 2022. године, за навршених 20 година рада у радном односу.

Увидом у документацију ревизијом је утврђено да је запосленом који је стекао право на јубиларну награду за 20 година радног стажа, на основу Решења<sup>171</sup> директора Завода за заштиту споменика културе Града Новог Сада утврђено право на исплату јубиларне награде. На основу извршеног прерачуна, запосленом је исплаћена награда на основу најповољније обрачунате опције и извршен је расход у укупном износу од 317.529,05 динара са порезом. У Решењу којим је утврђено право на јубиларну награду, није наведен износ јубиларне награде који ће запосленом бити исплаћен, али је уз решење приложен обрачун потписан и оверен од стране директора.

#### **7. Музеј Града Новог Сада**

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде које су исплаћене у октобру 2022. године за седам запослених лица. Узоркована је документација за исплату јубиларне награде обухватила је две исплате за навршених 10 година, две исплате за навршених 20 година, једну исплату за навршених 30 година и две исплате за навршених 35 година рада у радном односу. Право на јубиларну награду утврђено је решењима директора установе. Укупно исплаћен износ за јубиларне награде са припадајућим порезом износио је 1.878.449 динара.

#### **8. Културни центар Новог Сада, Нови Сад**

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларну награду која је исплаћена у октобру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде, у укупном износу од 320.046 динара са припадајућим порезом, за навршених 30 година рада у радном односу. Право на јубиларну награду утврђено је Решењем директора установе. Основица за обрачун и исплату јубиларне награде је висина три просечне зараде у Републици Србији према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за статистику, у претходних 12 месеци који претходе исплати јубиларне награде.

#### **В) Туристичка организација Града Новог Сада**

Туристичка организација Града Новог Сада је планирала расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 234.134 динара, а исти су извршени у износу од 133.828 динара и односе се на јубиларне награде у износу 80.891 динара и накнаде члановима УО и НО 52.937 динара. У поступку ревизије ревидирали смо расходе за јубиларне награде.

---

<sup>171</sup> Број 196/43-2020 од 20. јула 2022. године

*Јубиларне награде (416111)*

Право запослених на јубиларну награду утврђено је у члану 120 став 1 тачка 1 Закона о раду који је прописано да општим актом, односно уговором о раду запосленом може да се утврди право на јубиларну награду и солидарну помоћ. Чланом 23 став 2 тачка 1 Правилника о раду Туристичке организације Града Новог Сада прописано је да директор ТОНС-а може запосленом, уколико је то предвиђено одобреним Годишњим финансијским планом ТОНС-а одобрити исплату јубиларне награде у години у којој наврше 10, 20, 30 или 40 година рада у ТОНС-у, у висини једне просечне нето зараде на нивоу Републике Србије.

У поступку ревизије ревидирали смо јубиларне награде који су исплаћене у децембру 2022. године. Узоркована је документација за обрачун и исплату јубиларне награде за навршених 10 година рада у радном односу. Право запосленог на јубиларну награду утврђено је Решењем председнице управног одбора Туристичка организација Града Новог Сада.

**Налаз:** Ревизијом узорковане документације нису утврђене неправилности везане за обрачун и исплату јубиларних награда.